

## 前 言

“十三五”时期是我国推进精准扶贫、精准脱贫，全面建成小康社会的关键时期，精准扶贫是科学推进扶贫工作的重要举措。崇阳县按照“精准扶贫，不落一人”的总要求，确定2017年率先在全省、全市完成精准扶贫、精准脱贫任务，提出采取“扶持生产发展一批、教育培训就业一批、移民搬迁安置一批、医疗救助一批、低保兜底一批”等“五个一批”精准扶贫措施，确保扶贫对象全覆盖。其中，易地扶贫搬迁是“五个一批”中最重要的一环。现根据党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神、习近平总书记关于精准扶贫精准脱贫一系列重要讲话精神、中央扶贫开发工作会议决策部署以及国家五部委办《关于印发“十三五”时期易地扶贫搬迁工作方案的通知》（发改地区〔2015〕2769号）精神，全面贯彻《湖北省农村扶贫开发纲要（2011—2020）》、湖北省委、省政府《关于全力推进精准扶贫精准脱贫的决定》和湖北省易地扶贫搬迁工作领导小组办公室《关于加快编报易地扶贫搬迁相关规划（计划）的通知》（鄂易迁办〔2016〕13号）的要求，特编制此规划。

本规划作为“十三五”时期崇阳县全面推进扶贫工作的纲领性文件，是新时期根本改善居住在生存环境恶劣地区农村贫困人口的生存和发展环境、更好地提供基本公共服务的重要依据。

规划实施的范围为湖北省咸宁市崇阳县行政管辖范围内的贫困地区。

规划期为2016年~2020年。

## 一、基本形势

### （一）“十二五”实施情况

#### 1. “十二五”扶贫工作主要成效

“十二五”期间，崇阳县全县上下鼓足信心，增进共识，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神和习近平总书记关于新时期扶贫工作的一系列重要讲话，按照国家、省、市精准扶贫、精准脱贫的文件精神及战略部署，以“真扶贫、扶真贫”为工作目标，通过开展幕阜山片区区域发展与扶贫攻坚工作和万名干部职工结对帮扶万户贫困家庭脱贫致富活动，认真开展专项扶贫、片区攻坚和精准扶贫等工作，圆满完成“十二五”规划确定各项任务，在幕阜山片区工作评比中连续位居第一，取得一定的成效，为“十三五”崇阳如期全面脱贫打下良好基础。

##### （1）扶贫攻坚总体水平提升

“十二五”期间，崇阳县委、县政府以扶贫攻坚为立足点，县域经济版图得到拓展，扶贫攻坚总体水平得到提升，在“十二五”期间，按照国定新标准，减少贫困人口4万人，贫困发生率由2010年20.9%下降到8.33%，下降12.57个百分点；

##### （2）产业扶贫取得重要进展

“十二五”期间，崇阳县抢抓幕阜山片区区域发展与扶贫攻坚的机遇，以产业发展为抓手，加快推进扶贫攻坚进程，已基本形成“两茶”（油茶、茶叶）、“两竹”（楠竹、雷竹）、生猪、山羊、有机食用菌、水产、稻田综合生态种养等产业扶

贫模式，成为推动农民脱贫致富的重要抓手；农业增加值年均增长 14.1%，高于全县 GDP 增长速度。

### (3) 扶贫项目建设力度加大

“十二五”期间，崇阳县扶贫项目建设力度加大，累计争取上级区域发展与扶贫攻坚资金 16 亿元，通过实施“1321”驻村帮扶工程，共整合涉农资金 4350 万元；共实施扶贫项目 165 个，改善了贫困地区生产生活条件，壮大村级集体经济。通过实施生态移民搬迁项目，解决 460 户、1265 人的生存环境改善问题，通过实施农村危房改造项目，改善了 5127 户农民的居住条件。

### (4) 片区扶贫攻坚稳步推进

幕阜山片区区域发展与扶贫攻坚工作启动以来，崇阳县共规划建设重大项目 236 个，总投资 379.56 亿元，已投资 80 多亿元实施 86 个项目，改善了区域发展环境，增强了县域经济发展活力，为崇阳县扶贫攻坚工作打下基础。

### (5) 精准扶贫初见成效

“十二五”期间，崇阳县按照“精准扶贫，不落一人”总要求，全力推进精准扶贫“35860”行动计划，并实施易地搬迁扶贫工作，取得了初步成效，按照“五个一批”途径，已实现 4 万余人脱贫。

## 2. “十三五”面临的形势

围绕 2017 年全县贫困人口脱贫、2020 年同步迈入小康社会的总体目标，全县尚有建档立卡贫困村 47 个、贫困户 1.04

万户、贫困人口 3.15 万人，其中，易地扶贫搬迁 2943 户、9727 人，涉及 12 个乡镇、165 个行政村（社区）。

## （二）“十三五”面临的机遇和挑战

### 1. 面临的机遇

“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决定性阶段，坚持实施习近平的精准扶贫方略，将扶贫开发工作放在更为突出的位置，是树立和贯彻共享发展理念的必然要求，是全面建成小康社会的底线目标和艰巨任务。易地扶贫搬迁作为国家在新时期探索实施的一项重要扶贫举措，由于政策扶持力度大，扶贫效果明显，得到了群众的称赞和支持，在项目实施方面有明显的政策机遇和有利条件。

#### （1）政策机遇叠加

##### A. 国家宏观政策层面

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把扶贫开发工作放到关乎党和国家政治方向、根本制度和发展道路的战略高度，明确提出了一系列新思想、新论断、新要求，为做好新时期扶贫开发工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

党中央、国务院高度重视区域协调发展，就新时期扶贫开发工作做出了一系列战略部署，明确了加快贫困地区发展的总体思想、基本思路和目标任务，先后出台了《中国农村扶贫开发纲要（2011-2020 年）》、《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》和《“十三五”时期易地扶贫搬迁工作方案》等文件。在《中国农村扶贫开发纲要（2011-2020 年）》中，提出

了在财税支持、投资倾斜、金融服务、产业扶持、土地使用、生态建设、人才保障和重点群体等方面的具体政策支持措施；在《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》中，要求对居住在生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的农村贫困人口，加快实施易地扶贫搬迁工程。坚持群众自愿、积极稳妥的原则，因地制宜选择搬迁安置方式，合理确定住房建设标准，完善搬迁后续扶持政策，确保搬迁对象有业可就、稳定脱贫，做到搬得出、稳得住、能致富。

党中央、国务院的高度重视、政策导向、迅速行动决定了国家在“十三五”期间，扶贫力度会更大，资金会数倍以前，标准会大幅提高，这给崇阳县易地搬迁扶贫的实施指明攻坚方向、提供更多资金支持。

## B. 省、市级政策层面

湖北省出台了《湖北省农村扶贫开发纲要（2011—2020）》、《关于创新机制扎实推进全省农村扶贫开发工作的实施意见》和《关于全力推进精准扶贫精准脱贫的决定》等文件，提出以“四个全面”战略布局为统领，以“三维”纲要为基本遵循，以“精准扶贫、不落一人”为总要求，改革创新扶贫新机制，坚持开发扶贫与社会保障两轮驱动、片区攻坚与精准扶贫同步推进、政府市场社会“三位一体”、资源开发与绿色发展统筹兼顾、扶贫开发与基层组织建设有机结合，改革创新扶贫开发体制机制，在中部地区率先完成精准扶贫，精准脱贫任务，全面建成小康社会。

### C. 崇阳县政策层面

崇阳县按照省、市的战略部署，制定了《幕阜山片区崇阳县区域发展与扶贫攻坚“十三五”实施规划（2016-2020年）》，出台了《关于全面推进精准扶贫“35860”行动计划的实施意见》，为崇阳县如期打赢脱贫攻坚战提供了有力的政策支撑。

#### (2) 政府高度重视

除了国家、省市政府对扶贫工作高度重视外，崇阳县政府把精准扶贫工作作为全县工作的重中之重，从制度机制上进行保障，崇阳县建立军事化扶贫作战体系，成立了县委书记任政委、县长任指挥长的精准扶贫作战指挥部，全县划分“四大战区”，以十二个乡镇为主战场，组建十二个“扶贫军团”，下设产业扶贫、教育培训扶贫、医疗救助扶贫、易地搬迁扶贫、兜底保障扶贫、贫困村集体经济建设等六个工作专班和宣传、督办、考核等三个工作组。具体负责帮扶脱贫工作的综合协调、督促推进、检查考核等方面的日常工作，强化精准扶贫工作的组织保障，确保扶贫活动收到实效。

#### (3) 实践经验丰富

崇阳县通过多年的扶贫工作实践，通过开展幕阜山片区区域发展与扶贫攻坚工作和万名干部职工结对帮扶万户贫困家庭脱贫致富活动，在项目建设、资金管理等方面创造和积累了很多成功经验，探索出不少行之有效的做法，制定和出台了一系列项目管理、计划管理、资金监管等规章制度和管理办法，培养和锻炼了一批管理队伍，对提高易地扶贫搬迁效益和质量发

挥了很好的推动作用，为更大规模和更高效率地开展易地扶贫搬迁工作奠定了良好的实践基础。

#### (4)群众积极性高

通过易地扶贫搬迁，将有效改善农村搬迁安置区基础设施条件，农户居住条件、生活环境明显改善，公共服务和文体娱乐设施配套得到加强，交通、通讯等基础设施得到了明显改观，医疗水平进一步提高，出行更加便利，对外信息交流日趋频繁，视野明显扩大，搬迁群众就医、子女入学都能得到有效保障，广大农民群众确实从项目建设中得到了实惠，极大地调动了群众脱贫致富的主动性。正是已经实施的成功典型案例，发挥了明显的示范作用，群众亲身经历了巨大的变化，真实感受到了“搬与不搬不一样”，消除了畏难情绪和政策疑虑，提升了搬迁的积极性。

## 2. 面临的挑战

在实施易地扶贫搬迁过程中，由于各种因素制约，在资金筹措、群众负担及基础设施配套和后续产业发展等方面还存在一些需要解决的困难和问题，面临挑战：

#### (1)地方配套能力弱

崇阳县经济总量不大，地方财力弱，扶贫资金主要依赖国家财政支持，省级和地方资金十分有限，资金供给远不能适应贫困地区实际发展需要，与贫困地区群众脱贫致富的需求还有较大差距；项目实施的设计费、管理费大多在乡镇经费中开支，给项目实施乡镇造成了很大压力。

## (2)安置点选址困难

实施易地搬迁，须确保“搬得出、稳得住、能发展、可致富”，安置点的选择要考虑区位条件、交通条件、产业发展及基础设施配套条件等，但崇阳县为山区，土地资源紧缺，安置点选址往往需占用农田，与规划冲突，因此，在安置点选址上存在挑战，需要国土、规划和各乡镇通力合作，解决问题。

## (3)基础设施不完善

实施易地扶贫搬迁后，搬迁群众的生产生活环境虽有一定改善，但由于崇阳县地方财力不足，群众贫困程度深，自筹资金难度大，农村基础设施和公共服务条件不完善的状况一时难发解决。

## (4)后续产业底子薄

搬迁群众大多数居住在交通、信息十分闭塞的地区，生产生活条件十分艰苦，基本处于自给自足的自然经济状态。通过实施易地扶贫搬迁，基本解决了搬迁群众的住房和基本生活问题，为未来实现脱贫致富奠定了基础。但因长期以来生活环境的影响，搬迁群众文化程度普遍不高，接受新事物、新观念较慢，小农意识强，对农业新技术接受能力较弱，对发展产业的风险估计过高，“等、靠、要”思想较普遍，加之缺少启动资金和致富带头人引领，致使后续产业发展滞后，在一定程度上影响搬迁户提高生活质量，收入稳步增长等预期目标的实现。

## 二、总体思路

### （一）指导思想

坚持以科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八届五中全会、中央扶贫开发工作会议精神和习近平总书记、李克强总理关于易地扶贫搬迁工作的重要指示以及省委、省政府《关于全力推进精准扶贫精准脱贫的决定》精神，突出精准扶贫，紧紧围绕“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，以促进贫困地区发展和群众脱贫致富为主题，以改善崇阳县贫困乡镇生产生活条件为重点，以加快贫困农民脱贫致富为目标，把易地扶贫搬迁规划与农村经济发展和国土等专项规划相衔接，着力改善贫困山区生产生活条件和发展环境，着力增添自我发展能力，着力提高贫困人口收入，实现搬迁户“搬得出、稳得住、能发展、可致富”，为贫困地区同步实现全面小康社会奋斗目标打下坚实基础。

### （二）基本原则

#### 1. 坚持“政府引导、群众自愿”的原则

崇阳县人民政府要充分发挥主导作用，加强统筹谋划和资源整合。充分尊重群众意愿，不搞强迫命令，引导贫困群众自觉主动参与易地扶贫搬迁，努力建设新家园。

#### 2. 坚持“统一规划、分步实施”的原则

瞄准建档立卡贫困人口，在确保精准搬迁、不漏一户、不落一人的基础上，对确需与建档立卡贫困户同步搬迁的其他农户，根据实际情况统筹安排，统一规划，分步实施。

### 3. 坚持“分类指导、就近安置”的原则

根据各地实际情况，以就近集中安置与分散安置结合。总体要求是安置区环境容量许可，水土资源平衡，符合生态建设和避险要求，能满足安置群众生产生活需要，同时要有带动贫困群众脱贫致富的产业基础。

### 4. 坚持“因地制宜、注重实效”的原则

立足于搬迁群众的生存环境、自然条件、经济能力、劳动技能和生产生活习惯，将易地搬迁与城镇化建设和新农村建设有机结合，同时兼顾同步搬迁非建档立卡贫困人口，在尊重群众生产生活习惯的基础上，合理确定搬迁安置方式，确保住得稳、可发展。

### 5. 坚持“绿色发展、改善生态”的原则

要把建设资源节约型、环境友好型社会作为根本目标，把工业化、城镇化与建设生态文明和美丽乡村有机统一起来，加大迁出区和安置区生态建设与保护。

### 6. 坚持“保障基本、促进脱贫”的原则

根据省相关政策控制标准，坚持“保基本、促脱贫”的目标，县人民政府按照资金、项目、招投标、管理、责任“五个到县”要求，做到“两公开”（公开评定搬迁对象、公开搬迁政策）、“两不准”（不准超面积建设、不准搬迁户因建房增贫）、“两配套”（配套基础设施和公共服务、配套脱贫项目）、“一统配”（政策统一建设，实行“交钥匙工程”，即房子竣工验收后直接分配给建档立卡搬迁贫困户）。着力解决搬迁后的脱

贫问题，确保搬迁一户、脱贫一户。

### **（三）主要目标**

崇阳县“十三五”期间，易地搬贫搬迁的根本建设目标是加快贫困山区农民脱贫致富的步伐，对不宜居地区的贫困农民实施搬迁，同时加强集中安置区的基础设施建设，进一步改善搬迁地区的基本生产生活条件，实现贫困农户彻底脱离造成贫困的条件。崇阳县规划通过两年时间完成全县 12 个乡镇 165 个村易地扶贫搬迁工作，为全县建档立卡贫困户 2943 户、9727 人提供良好的生产和生活环境，并进行产业扶持，实现脱贫奔小康。

### 三、搬迁规模及安置方式

#### (一) 实施区域与搬迁规模

##### 1. 搬迁总规模

崇阳县“十三五”易地搬迁总规模为建档立卡 2943 户 9727 人，各乡镇易地搬迁规模见表 3-1:

表 3-1 崇阳县易地搬迁总规模一览表

| 序号 | 乡镇名称 | 搬迁规模  |       |
|----|------|-------|-------|
|    |      | 户数（户） | 人数（人） |
| 1  | 肖岭乡  | 230   | 804   |
| 2  | 沙坪镇  | 107   | 316   |
| 3  | 石城镇  | 169   | 565   |
| 4  | 桂花泉镇 | 160   | 639   |
| 5  | 白霓镇  | 341   | 1253  |
| 6  | 铜钟乡  | 73    | 198   |
| 7  | 路口镇  | 385   | 1279  |
| 8  | 港口乡  | 394   | 1224  |
| 9  | 金塘镇  | 352   | 1141  |
| 10 | 高枧乡  | 209   | 633   |
| 11 | 青山镇  | 270   | 803   |
| 12 | 天城镇  | 253   | 872   |
|    | 总计   | 2943  | 9727  |

##### 2. 搬迁对象构成及区域分布

崇阳县易地搬迁贫困户搬迁主要原因为：资源承载力严重不足、公共服务严重滞后且建设成本过高区、灾害频发易发区、国家禁止或限制开发地区、地方病高发，搬迁对象具体见附表 1 崇阳县易地扶贫搬迁锁定表。

崇阳县易地搬迁对象户型结构见表 3-2:

表 3-2

崇阳易地扶贫搬迁户型分类汇总表

| 乡（镇） | 搬迁户型分类 |     |     |     |     |      |     |      |     |      |     |      |     |     |     |    | 其他备注      |    |
|------|--------|-----|-----|-----|-----|------|-----|------|-----|------|-----|------|-----|-----|-----|----|-----------|----|
|      | 单人户    |     | 两人户 |     | 三人户 |      | 四人户 |      | 五人户 |      | 六人户 |      | 七人户 |     | 八人户 |    |           |    |
|      | 户      | 人   | 户   | 人   | 户   | 人    | 户   | 人    | 户   | 人    | 户   | 人    | 户   | 人   | 户   | 人  |           |    |
| 肖岭乡  | 26     | 26  | 36  | 72  | 62  | 186  | 48  | 192  | 34  | 170  | 11  | 66   | 12  | 84  | 1   | 8  |           |    |
| 沙坪镇  | 26     | 26  | 21  | 42  | 20  | 60   | 23  | 92   | 10  | 50   | 4   | 24   | 2   | 14  | 1   | 8  |           |    |
| 石城镇  | 14     | 14  | 35  | 70  | 42  | 126  | 45  | 180  | 24  | 120  | 8   | 48   | 1   | 7   | 0   | 0  |           |    |
| 桂花泉镇 | 16     | 16  | 19  | 38  | 24  | 72   | 33  | 132  | 37  | 185  | 24  | 144  | 4   | 28  | 3   | 24 |           |    |
| 白霓镇  | 30     | 30  | 51  | 102 | 74  | 222  | 85  | 340  | 60  | 300  | 30  | 180  | 9   | 63  | 2   | 16 |           |    |
| 铜钟乡  | 11     | 11  | 28  | 56  | 13  | 39   | 15  | 60   | 4   | 20   | 2   | 12   | 0   | 0   | 0   | 0  |           |    |
| 路口镇  | 67     | 67  | 59  | 118 | 67  | 201  | 106 | 424  | 58  | 290  | 20  | 120  | 5   | 35  | 3   | 24 |           |    |
| 港口乡  | 91     | 91  | 56  | 112 | 80  | 240  | 84  | 336  | 60  | 300  | 16  | 96   | 7   | 49  | 0   | 0  |           |    |
| 金塘镇  | 58     | 58  | 68  | 136 | 75  | 225  | 77  | 308  | 44  | 220  | 22  | 132  | 6   | 42  | 1   | 8  | 1 户 12 人户 |    |
| 高枳乡  | 37     | 37  | 40  | 80  | 57  | 171  | 45  | 180  | 19  | 95   | 9   | 54   | 1   | 7   | 0   | 0  | 1 户 9 人户  |    |
| 青山镇  | 63     | 63  | 45  | 90  | 61  | 183  | 61  | 244  | 24  | 120  | 10  | 60   | 5   | 35  | 1   | 8  |           |    |
| 天城镇  | 29     | 29  | 37  | 74  | 67  | 201  | 60  | 240  | 36  | 180  | 20  | 120  | 4   | 28  | 0   | 0  |           |    |
| 合计   | 468    | 468 | 495 | 990 | 642 | 1926 | 682 | 2728 | 410 | 2050 | 176 | 1056 | 56  | 392 | 12  | 96 | 2         | 21 |

## （二）搬迁方式

搬迁方式包括自然村整体搬迁和在群众自愿的基础上以户为单位自主搬迁。

崇阳县肖岭乡金不村由于地处灾害频发易发区，因此实行自然村整体搬迁，共计 81 户 333 人，占肖岭乡易地搬迁人口的 41.41%，占崇阳县易地搬迁人口 3.42%。其余搬迁对象采用自主搬迁方式。

## （三）安置方式

安置方式包括集中安置和分散安置，本规划集中安置指安置 5 户以上（含 5 户）安置方式，集中安置点综合考虑生态环境资源条件以及城乡一体化建设进程，依托中心村、小城镇和移民新村，结合搬迁户意愿，按照统一规划、统一建设、统一标准、统一建筑风格、统一配套基础设施和公共服务的原则集中安置。

分散安置指依托自然村进行插花安置。

崇阳县各乡镇易地搬迁总体安置方式见表 3-3;

表 3-3

崇阳县易地搬迁安置方式一览表

| 乡镇名称 | 搬迁规模 |      | 集中安置 |      | 分散安置 |      | 备注 |
|------|------|------|------|------|------|------|----|
|      | 户数   | 人数   | 户数   | 人数   | 户数   | 人数   |    |
| 肖岭乡  | 230  | 804  | 87   | 337  | 143  | 467  |    |
| 沙坪镇  | 107  | 316  | 23   | 70   | 84   | 246  |    |
| 石城镇  | 169  | 565  | 120  | 385  | 49   | 180  |    |
| 桂花泉镇 | 160  | 639  | 27   | 121  | 133  | 518  |    |
| 白霓镇  | 341  | 1253 | 120  | 436  | 221  | 817  |    |
| 铜钟乡  | 73   | 198  | 31   | 77   | 42   | 121  |    |
| 路口镇  | 385  | 1279 | 343  | 1154 | 42   | 125  |    |
| 港口乡  | 394  | 1224 | 135  | 464  | 259  | 760  |    |
| 金塘镇  | 352  | 1141 | 9    | 22   | 343  | 1119 |    |
| 高枧乡  | 209  | 633  | 108  | 313  | 101  | 320  |    |
| 青山镇  | 270  | 803  | 95   | 287  | 175  | 516  |    |
| 天城镇  | 253  | 872  | 49   | 189  | 204  | 683  |    |
| 总计   | 2943 | 9727 | 1147 | 3855 | 1796 | 5872 |    |

#### (四) 集中安置点规划

崇阳县易地搬迁规划建设 46 个集中安置点，集中安置点建设兼顾同步搬迁贫困户，崇阳县各乡镇集中安置点基本情况见表 3-4:

表 3-4 崇阳县集中安置点基本情况一览表

| 乡镇名称 | 安置点<br>地理位置 | 安置规模<br>(户) | 安置人数<br>(人) | 备注            |
|------|-------------|-------------|-------------|---------------|
| 肖岭乡  | 泉陂村十一组      | 5           | 10          |               |
|      | 三角村八组       | 8           | 17          |               |
|      | 肖岭村石咀头      | 74          | 310         |               |
|      | 小计          | 87          | 337         |               |
| 沙坪镇  | 太平巷         | 11          | 32          |               |
|      | 李家门         | 12          | 38          |               |
|      | 小计          | 23          | 70          |               |
| 石城镇  | 石城集镇        | 68          | 223         |               |
|      | 老双港乡        | 35          | 99          |               |
|      | 石门黄家坳       | 17          | 63          |               |
|      | 小计          | 120         | 385         |               |
| 桂花泉镇 | 官庄村 2 组     | 27          | 121         |               |
| 白霓镇  | 后溪村         | 12          | 42          |               |
|      | 龙泉村         | 5           | 11          |               |
|      | 回头岭村        | 7           | 22          |               |
|      | 堰下村         | 6           | 18          |               |
|      | 大市村         | 6           | 20          |               |
|      | 谭家村         | 28          | 123         |               |
|      | 余耕村         | 17          | 51          |               |
|      | 浪口村         | 31          | 125         |               |
|      | 油市村         | 15          | 48          | 含港口乡 7 户 24 人 |
|      | 小计          | 127         | 460         |               |
| 铜钟乡  | 大岭村 7 组     | 6           | 19          |               |
|      | 大岭村 6 组     | 5           | 12          |               |
|      | 大岭村 5 组     | 5           | 19          |               |
|      | 大岭村 1 组     | 15          | 27          |               |
|      | 小计          | 31          | 77          |               |
| 路口镇  | 路口新街        | 301         | 982         |               |
|      | 沙墩村 3 组     | 14          | 73          |               |
|      | 白霓镇大市       | 32          | 114         | 港口乡 4 户 15 人  |
|      | 小计          | 347         | 1169        |               |

续表 3-4

崇阳县集中安置点基本情况一览表

| 乡镇名称 | 安置点<br>地理位置 | 安置规模<br>(户) | 安置人数<br>(人) | 备注 |
|------|-------------|-------------|-------------|----|
| 港口乡  | 塘口村新农村      | 6           | 18          |    |
|      | 小东港新农村      | 27          | 101         |    |
|      | 柏岭村柏岭湾 3 组  | 9           | 28          |    |
|      | 北山村 2 组新农村  | 9           | 38          |    |
|      | 港口乡安置点      | 35          | 110         |    |
|      | 洞泉村 2 组公路旁  | 11          | 42          |    |
|      | 港口集镇        | 14          | 49          |    |
|      | 乡安置点        | 13          | 39          |    |
|      | 小计          | 124         | 425         |    |
| 金塘镇  | 林家集中点       | 9           | 22          |    |
| 高枧乡  | 高枧村新村委会对面   | 14          | 50          |    |
|      | 大坪          | 18          | 59          |    |
|      | 下老胡同        | 10          | 33          |    |
|      | 石咀村新公路旁     | 12          | 32          |    |
|      | 桃花村新村委会旁    | 6           | 19          |    |
|      | 中山村新村委会旁    | 36          | 90          |    |
|      | 瓦源          | 5           | 13          |    |
|      | 曾家冲         | 7           | 17          |    |
|      | 小计          | 108         | 313         |    |
| 青山镇  | 青山村         | 90          | 277         |    |
|      | 棋盘山         | 5           | 10          |    |
|      | 小计          | 95          | 287         |    |
| 天城镇  | 鹿门铺村 5 组 殷家 | 5           | 13          |    |
|      | 河田村 5 组 魏家冲 | 44          | 176         |    |
|      | 小计          | 49          | 189         |    |
|      | 总计          | 1147        | 3855        |    |

注：表 3-4 中数据为建档立卡贫困户

### （五）实施进度规划

根据《崇阳县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》和《幕阜山片区崇阳县区域发展与扶贫攻坚“十三五”实施规划（2016-2020年）》，崇阳县易地扶贫搬迁工作分两年完成，即2016年完成2708户、9039人，2017年完成235户、688人。具体进度见表3-5：

表 3-5 实施进度一览表

| 乡镇名称 | 搬迁规模 |      | 2016 年 |      | 2017 年 |     | 备注                                          |
|------|------|------|--------|------|--------|-----|---------------------------------------------|
|      | 户数   | 人数   | 户数     | 人数   | 户数     | 人数  |                                             |
| 肖岭乡  | 230  | 804  | 185    | 661  | 45     | 143 |                                             |
| 沙坪镇  | 107  | 316  | 98     | 285  | 9      | 31  |                                             |
| 石城镇  | 169  | 565  | 169    | 565  | 0      | 0   |                                             |
| 桂花泉镇 | 160  | 639  | 160    | 639  | 0      | 0   |                                             |
| 白霓镇  | 341  | 1253 | 341    | 1253 | 0      | 0   |                                             |
| 铜钟乡  | 73   | 198  | 73     | 198  | 0      | 0   |                                             |
| 路口镇  | 385  | 1279 | 367    | 1237 | 18     | 42  | 其中2017集中安置10户22人路口新街                        |
| 港口乡  | 394  | 1224 | 394    | 1224 | 0      | 0   |                                             |
| 金塘镇  | 352  | 1141 | 352    | 1141 | 0      | 0   |                                             |
| 高枧乡  | 209  | 633  | 136    | 435  | 73     | 198 | 其中赵家坪、高枧村新村委会旁、新公路旁、中山村新村委会旁、大坪集中安置点2017年建设 |
| 青山镇  | 270  | 803  | 226    | 688  | 44     | 115 |                                             |
| 天城镇  | 253  | 872  | 207    | 713  | 46     | 159 | 其中石坑沟集中安置点2017年建设                           |
| 总计   | 2943 | 9727 | 2708   | 9039 | 235    | 688 |                                             |

## 四、主要建设任务

根据《湖北省关于加快推进易地扶贫搬迁工作实施方案》的相关精神，我县“十三五”易地扶贫搬迁工作不仅包括搬迁群众的住房建设，还应配套建设安置区基础设施和公共服务设施以及迁出区的宅基地复垦、土地修复和生态环境修复以及后续扶贫建设等。

### （一）住房建设

#### 1. 土地平整

分散安置由乡镇统筹，以村为单位，统一规划安置地，户均宅基地面积不得超过 140 平方米，对分散安置点宅基地进行土地平整。

集中安置点土地面积按建筑系数 0.35 统一规划设计，经估算，全县 46 处集中安置点需要土地 417 亩，对集中安置点土地进行挖方、填方、场地平整和压实。

#### 2. 住房建设

根据崇阳县基本情况，安置房规划设计 40 m<sup>2</sup>、50 m<sup>2</sup>、75 m<sup>2</sup>、100 m<sup>2</sup>、125 m<sup>2</sup> 五种基本户型，建筑设计考虑到后续扩建需要。建筑采用砖混结构，统一规划建设。对于特困单人户或“五保”户的贫困人群，由政府统筹安排建设公租房予以集中供养安置。根据崇阳县贫困户实际情况，易地扶贫搬迁规划建设保障性住房 2943 套，总建筑面积共计 239627 m<sup>2</sup>。

### （二）配套基础设施

#### 1. 道路工程

道路工程包括集中安置点与外界连接道路及集中安置点内

道路，道路建设标准不低于《农村公路建设暂行技术要求》相关规定，道路采用混凝土路面，规格分为路基宽 4 米和路基宽 7 米二种，46 个集中安置点共计规划建设 4 米宽道路 147 千米，7 米宽道路 45 千米。

## 2. 饮水管网工程

分散安置点饮水管网接自安置村庄临近的主给水管道，或按安置点实际情况选择水源。集中安置点按照各地实际情况选择给水水源，管线走向沿公路、沟渠、机耕路等，以最短的管线提供最大供水范围，进入各集中安置点的管径不小于 90mm，支管按设计流量和水头损失确定管径，管网最不利点自由水头不小于 10m。供水到每一用户，每户设置一个水表，以便计量。管材采用 PE 给水管，管道压力等级为 1Mpa。

根据崇阳县安置规模，规划建设 147150 米供水管网。

## 3. 排水沟渠

分散安置点排水沟渠与安置村庄的排水管网进行对接。集中安置点（10 户以上）按照雨污分流建设排水管网。

根据崇阳县安置规模，规划建设 264800 米排水沟渠。

## 4. 供电工程

分散安置和小型集中安置点电力接自临近箱变。肖岭村石咀头、石城集镇、路口新街、白霓镇大市等中大型集中安置点根据安置规模配套建设箱变等供配电设施，供配电线路安装到户，每户设电表计量，安置房内采用节能灯具。

## 5. 弱电工程

为加快推进城乡一体化建设，进一步提高安置区群众生活

质量，让搬迁贫困户能享受到有线电视、数字宽带、程控电话等服务，规划在群众自愿的前提下实行“有线电视、网络宽带、固定电话”安装到户工程。

## 6. 亮化工程

根据安置规模，规划建设太阳能路灯 6400 盏。

### （三）公共服务设施

#### 1. 便民服务中心

分散安置居民和小型集中安置点利用安置点的现有村级便民服务中心。

安置 10 户以上的集中安置点建设便民服务中心，便民服务中心建筑面积 60 m<sup>2</sup>左右，含卫生服务等设施。

根据崇阳县集中安置点情况，规划建设便民服务中心 28 个。

#### 2. 文化活动室

分散安置居民和小型集中安置点利用现有的村级安置点文化活动室。

安置 10 户以上的集中安置点建设文化活动室，文化活动室建筑面积 80 m<sup>2</sup>左右，设图书室和活动设施。

根据崇阳县集中安置点情况，规划建设文化活动室 28 个。

#### 3. 幼儿园

在肖岭村石咀头、石城集镇、路口新街、青山村大型集中安置点和各乡镇居住密度大的安置点建设幼儿园 10 个，建设规模按照 3-6 个班设计，规划建设面积 12500 m<sup>2</sup>。

#### 4. 活动广场

规划在安置规模 15 户以上集中安置点建设休闲活动广场，共计 17 处，规划建设面积 10200 m<sup>2</sup>。

#### 5. 卫生设施

规划在安置规模 15 户以上集中安置点建设厕所，规划建设 17 处公共厕所。

在每个集中安置点建设 1-2 处垃圾收集池（长 3m 宽 2m 高 0.8m）和若干垃圾桶，规划建设 80 个垃圾收集池，配置 500 个垃圾桶。

#### （四）土地整治

经调查统计，全县易地搬迁户宅基地及其周边附属设施占地面积共计 795 亩，具备复垦条件土地 630 亩，不能复垦的土地进行生态环境修复。

规划对搬迁区域内 800 亩基本农田进行改造，进行土壤改良，完善水利设施和田间道路等。

#### （五）迁出区生态修复

规划对迁出区旧房进行拆除，对不能复垦的 165 亩土地进行生态恢复。

规划对安置点进行绿化工程，道路边及休闲广场种植风景树，种植树木 36000 棵。

#### （六）产业扶贫工程

规划对易地搬迁贫困户进行产业扶贫，对贫困户以楠竹、茶叶、油茶和水果为主菜单、以养猪、养牛、蔬菜种植、黑木耳等副菜单进行扶持，每户选择 1-2 个扶贫项目进行实施。对

贫困户发展其他特种养殖业，一并给予扶持。

组织搬迁人口参加劳务技能培训 5886 人次，户均培训 2 次。在各集镇和中心行政村自主发展第三产业，或到集镇企业就业，或到集镇周边产业基地务工获得报酬，为搬迁贫困人口提供充分的务工机会。

## 五、资金测算与筹措方案

### （一）资金需求测算

#### 1. 资金测算的范围

依据规划的建设内容，资金测算的内容主要包括工程费用估算。其中工程费用包括住房建设工程、基础设施工程、公共服务设施工程、土地整治工程、生态恢复工程、产业扶贫工程和技能培训。

规划中建设单位管理费、工程监理费、可行性研究费、工程勘察设计费、环境影响评价费、招标代理服务等由当地政府筹集资金解决。

#### 2. 投资估算的依据

（1）本规划确定的技术方案和工程量。

（2）《湖北省市政工程消耗量定额及统一基价表》（鄂建[2004]15号）。

根据国家、湖北省制定的相关行业建设标准，结合崇阳县实施的“十二五”以工代赈扶贫建设的实际建设情况，以2015年为基准年，本实施方案主要建设任务的投资标准为：

（3）住房建设工程：根据2015年咸宁市崇阳县农村住房建设原材料及人工工资当前价格估算，房屋建设含门窗、正立面装修、室内简装，建设造价每平方米约800元。根据崇阳县实际情况，集中安置点土地费用为3.5万元/亩，由于崇阳地处山区，分散安置宅基地土地平整按照每户4000元进行估算，集中安置点土地平整按照每亩1.2万元进行估算。

(4) 新建乡村道路：宽 4 米砼路面，厚 20cm，按 21 万元/公里进行估算；宽 7 米砼路面，厚 20cm，按 40 万元/公里进行估算；

(5) 饮水管网工程：除水管本身投资外，还有土方开挖、室内室外管路、水表安装等，估算投资标准为 200 元/米。

(6) 排水沟渠：排水渠高 50cm，宽 30cm，每米估算投资标准 180 元。

(7) 供配电工程：包括室外供配电设施、线路、电表、室内配电、线路等，估算投资标准为每户 7000 元。

(8) 弱电工程：包括有线电视、数字宽带和程控电话室外建设工程，估算投资标准为每户 5000 元。

(9) 公共服务设施：建设党员群众服务中心，进行装修，添置必要设备设施，投资标准为每个便民中心投资 6 万元。文化活动室平均建筑面积 80 平方米，按照每个 8 万元估算。

(10) 活动广场：根据广场面积折算，预计每平方米投资约 180 元。

(11) 公共厕所平均建筑面积 45 平方米，包括水电配套工程，每个投资 9 万元。垃圾定点收集池尺寸长 2.5 米，宽 2 米，高 0.8 米，外层贴瓷砖，按照每个 1400 元估算；垃圾桶采用 100L 塑料垃圾收集桶，垃圾桶每个投资按照 110 元估算。

(12) 土地复垦：按照每亩 3500 元进行估算；农田改造按照每亩 3000 元进行估算。

(13) 旧房拆除：拟制定鼓励政策，按照人均 2500 元进行

补助，每户最高补助 1 万元。

(14) 迁出区环境恢复和安置区环境绿化美化，按照每亩 3000 元进行估算，太阳能路灯按照 4000 元进行估算，风景树按每棵 50 元进行计算。

(15) 产业扶贫：根据当地实际情况，按照人均 1 万元进行针对性产业扶贫，此外，崇阳县拟建立产业扶贫专项资金 4147 万元，统筹安排建设产业扶贫设施。

(16) 劳动技能培训：按照 500 元/人次进行估算。

#### 4. 投资估算：

##### (1) 总投资估算

本规划总投资估算为 58860 万元，占湖北省扶贫资金总需求 613 亿元的 0.96%，投资估算详见表 7-2。

##### (2) 投资构成

规划投资的 58860 万元建设资金的具体构成见表 5-1。

表 5-1 投资构成一览表 单位：万元

| 序号 | 名称       | 投资金额  | 所占比率  |
|----|----------|-------|-------|
| 1  | 住房建设工程   | 20384 | 34.63 |
| 2  | 基础设施工程   | 18688 | 31.75 |
| 3  | 公共服务设施工程 | 3870  | 6.58  |
| 4  | 土地整治工程   | 461   | 0.78  |
| 5  | 生态恢复工程   | 2414  | 4.10  |
| 6  | 产业扶贫工程   | 12749 | 21.66 |
| 7  | 劳动技能培训   | 294   | 0.50  |
|    | 合计       | 58860 | 100   |

##### (3) 年度投资估算：

根据《崇阳县国民经济和社会发展规划“十三五”规划纲要》，

崇阳县在 2017 年底完成精准扶贫，因此本实施方案总投资 58860 万元，按二年进行使用，其中：

2016 年投资 54160 万元，占总投资的 92%（2708 户 9039 人）

2017 年投资 4700 万元，占总投资的 8%（235 户 688 人）

## （二）资金筹措方案

### 1. 投资主体

本次易地扶贫搬迁由崇阳县润通公司作为崇阳易地扶贫搬迁工程投融资主体，承接国开行湖北分行和农发行湖北分行政策性专项贷款，由崇阳县政府出台相关政策，统筹地方可支配财力，支持崇阳县润通投资开发有限公司还贷。

### 2. 资金筹措方案

易地扶贫搬迁工程建设资金包括农户自筹、中央预算内投资和省级投融资主体安排资金（包括地方政府债券、专项建设基金和金融机构专项用于易地扶贫搬迁项目的长期贷款）。

易地扶贫搬迁工程资金主要来源包括申请中央预算内投资、地方政府债券人均 1 万、国家专项建设基金人均 5000 和银行长期贷款 3-5 万、群众自筹（建档立卡贫困户人均自筹资金 0.25 万元，户均最高不超过 1 万元；鳏寡孤独残等特殊困难群体，不要求自筹资金）。中央预算内资金按人均 0.7 万元测算。

崇阳易地扶贫总投资 58860 万元，其中：

农户自筹 2067 万元，占总投资的 3.51%；

中央预算内投资 6808.9 万元，占总投资的 11.57%；

省级投融资主体安排资金 49984.1 万元，占总投资的 84.92%。其中：地方政府债券投资 9727 万元，占总投资的 16.53%。

国家专项建设资金 4863.5 万元，占总投资的 8.26%。

金融机构专项用于易地扶贫搬迁项目的长期贷款 35393.6 万元，占总投资的 60.13%。

### 3. 分年度资金筹措

2016 年 54160 万元，其中：农户自筹 1902 万元，中央预算内投资 6327.3 万元，省级投融资主体安排资金共计 45930.7 万元。（其中地方政府债券投资 9039 万元，国家专项建设资金 4519.5 万元，金融机构专项用于易地扶贫搬迁项目的长期贷款 32372.2 万元）

2017 年投资 4700 万元，其中：农户自筹 165 万元，中央预算内投资 481.6 万元，省级投融资主体安排资金 4053.4 万元。（其中地方政府债券投资 688 万元，国家专项建设资金 344 万元，金融机构专项用于易地扶贫搬迁项目的长期贷款 3021.4 万元）

表 5-2

建设投资估算表

单位：万元

| 序号  | 工程或费用名称   | 计量单位           | 工程量    | 估算指标(元) | 估算投资  | 备注                            |
|-----|-----------|----------------|--------|---------|-------|-------------------------------|
| 一   | 住房建设工程    |                |        |         | 20384 |                               |
| 1.1 | 宅基地平整     | 户              | 1784   | 4000    | 714   | 分散安置                          |
| 1.2 | 征地费用      | 亩              | 417    | 35000   | 1460  | 集中安置点                         |
| 1.3 | 集中安置点土地平整 | 亩              | 417    | 12000   | 500   |                               |
| 1.4 | 住房建设      | m <sup>2</sup> | 239627 | 800     | 19170 |                               |
| 二   | 基础设施工程    |                |        |         | 18688 |                               |
| 2.1 | 道路工程      | m              | 45000  | 400     | 1800  | 7米宽                           |
| 2.2 | 道路工程      | m              | 147000 | 210     | 3087  | 4米宽                           |
| 2.4 | 饮水管网工程    | m              | 147150 | 200     | 2943  | 含管材、水表、阀门等                    |
| 2.5 | 排水沟渠      | m              | 264800 | 180     | 4766  |                               |
| 2.6 | 供配电       | 户              | 2943   | 7000    | 2060  |                               |
| 2.7 | 弱电        | 户              | 2943   | 5000    | 1472  |                               |
| 2.8 | 太阳能路灯     | 盏              | 6400   | 4000    | 2560  |                               |
| 三   | 公共服务设施工程  |                |        |         | 3870  |                               |
| 3.1 | 便民服务中心    | 个              | 28     | 60000   | 168   |                               |
| 3.2 | 文化活动室     | 个              | 28     | 80000   | 224   |                               |
| 3.3 | 小学及幼儿园    | m <sup>2</sup> | 12500  | 2500    | 3125  | 含装修及配套设施                      |
| 3.4 | 活动广场      | m <sup>2</sup> | 10200  | 180     | 184   |                               |
| 3.5 | 公共厕所      | 个              | 17     | 90000   | 153   | 面积平均45 m <sup>2</sup> , 含水电配套 |
| 3.6 | 垃圾收集池     | 个              | 80     | 1400    | 11    |                               |
| 3.6 | 垃圾桶       | 个              | 500    | 110     | 6     |                               |
| 四   | 土地整治工程    |                |        |         | 461   |                               |
| 4.1 | 土地复垦      | 亩              | 630    | 3500    | 221   |                               |
| 4.2 | 农田改造      | 亩              | 800    | 3000    | 240   |                               |
| 五   | 生态恢复工程    |                |        |         | 2414  |                               |
| 5.1 | 旧房拆除      | 人              | 8736   | 2500    | 2184  | 扣除无房户人数, 户均1万块钱               |
| 5.2 | 生态恢复      | 亩              | 165    | 3000    | 50    | 含绿化                           |
| 5.3 | 风景树       | 棵              | 36000  | 50      | 180   |                               |
| 六   | 产业扶贫工程    |                |        |         | 13874 |                               |
| 6.1 | 产业发展      | 人              | 9727   | 10000   | 12749 |                               |
| 6.2 | 产业资金      |                |        |         | 3022  |                               |
| 七   | 技能培训      |                |        |         | 294   |                               |
|     | 投资合计      |                |        |         | 58860 |                               |

## 六、政策保障

### (一) 土地支持政策

严格执行土地利用规划，新增建设用地指标优先保障易地扶贫搬迁工程用地需求，在安排年度新增建设用地指标计划单列。

#### 1. 易地搬迁新建住房

(1) 易地扶贫搬迁户用地应根据土地利用总体规划、城乡建设规划，结合新农村建设、本着方便生产、改善生活的原则进行选址。占用耕地的，必须依法落实耕地占补平衡。

(2) 农村村民一户只能拥有一处宅基地，人均住房建设面积不得超过 25 平方米。所有搬迁户必须建新房拆旧房，由当地人民政府纳入“增减挂钩”项目统一组织复垦。

(3) 易地扶贫搬迁用地必须依法办理农用地转用审批手续，经市政府批准后再逐宗供应到户。

#### 2. 易地搬迁复垦

(1) 按照省级有关文件精神，县政府、县国土局积极争取“增减挂钩”政策，将搬迁户老宅基地纳入“增减挂钩”项目立项。

(2) 积极组织“增减挂钩”项目立项申报，项目的建新区选址在不违反土地政策的前提下尽量满足贫困户、搬迁户的意愿，便于搬迁户生产、生活，让搬迁户安心安家。

(3) “增减挂钩”项目立项批准后乡镇政府要积极组织实施，项目的实施过程中，县国土局将加大监管力度，保障资金快速到位，更快更好地推进项目建设。优级安排项目竣工后的验收

工作。

(4) “增减挂钩”新增耕地指标一部分用于扶贫村搬迁户新建区，以改善贫困户的生活条件。另一部分用于增减挂钩指标交易，优先安排项目用地使用易地扶贫搬迁“增减挂钩”指标，收益按各级要求全部用于拆旧、建新、复垦等工作，严格执行专款专用政策。

## **(二)金融支持政策**

为推进精准扶贫工作，根据“部门出料、县级炒菜”和“一个池子蓄水、一个龙头放水”的规定，财政部门统筹预算安排资金、地方政府债券资金、基本建设投资、专项建设基金、政策性贷款和搬迁户自筹资金、城乡建设用地增减挂钩等土地出让收入等多个渠道资金，设立易地扶贫搬迁资金。加大对建档立卡贫困户信贷支持力度，帮助建档立卡贫困户发展增收致富项目。

## **(三)产业发展扶持政策**

各乡镇应立足特色优势产业，支持龙头企业，合作组织、专业大户引领带动和机制创新，扶持发展增收产业。

支持传统重点龙头企业和品牌做大做强；重点引导、推动、扶持有突出资源特色、有良好市场前景、有一定科技含量的农产品加工骨干企业。

围绕搬迁农户家庭增收，帮助发展优势产业，发展楠竹、茶叶、油茶和水果、养猪、养牛、蔬菜种植、黑木耳种植业、养殖业、初级加工业、手工业，开发特色产品。对有条件、自

愿从事旅游服务业的农户，鼓励通过发展“农家乐”或参股农民经济合作组织形式，发展乡村旅游，享受旅游服务业发展的有关优惠政策。

#### **(四) 就业创业扶持政策**

加强就业技能培训。建设项目优先使用本地搬迁群众务工，本地企业优先吸纳移民就业。鼓励搬迁户积极参与“大众创业、万众创新”，通过全面落实国家税收优惠政策、贷款贴息等方式支持创业、鼓励创新。

#### **(五) 公共服务及社会保障政策**

加快安置区内公共服务体系建设，大型安置点成立农村社区，引入服务机构，加快推进行政服务机构入驻安置区内办公，合理规划安置区内公共服务体系建设。扩大农村医疗保险、养老保险、等社会保障政策覆盖面，对无劳动能力的搬迁移民提供基本生活保障。

搬迁对象享有与迁入地原住民同等待遇。有序推进农业转移人口市民化，鼓励进城务工有稳定收入来源的扶贫搬迁对象举家转户进城、进集镇安置，搬迁对象除享受扶贫搬迁补助政策外，享受农民工户籍制度改革政策赋予的社会保障、公租房配租、职业教育与就业培训、子女入学等相关待遇。农村“五保”对象享受民政安置政策。

#### **(六) 林业扶贫政策**

把林业精准扶贫工作重点放在加快发展林业特色富民产业上，千方百计拓宽贫困群众增收致富渠道。一是加快发展林业

产业，到 2017 年，力争林业产业项目对贫困村、贫困户全覆盖，并加大扶持力度。二是加大林业生态保护力度，贫困村森林覆盖率高于全县平均水平。三是全面落实生态效益直补政策，严格按照国家和省、市相关规定标准进行补偿，确保贫困户真正得到实惠。

### **（七）幕阜山片区扶贫政策**

崇阳属幕阜山片区范畴，2012 年幕阜山片区作为全省唯一一个省级连片特困地区，与我省其他三个国家级片区（武陵山、大别山和秦巴山片区）享受同等扶贫待遇，国家将在重大项目建设方面向幕阜山区倾斜，加大对幕阜山区民生保障政策扶持，对幕阜山区贫困县实施开展定点帮扶计划，也是整合资源，带动贫困地区加快发展的有效途径，且国家财政将加大对湖北幕阜山区县财政专项扶贫资金投入，在山区县实施互助资金、彩票公益金扶贫、科技扶贫等项目试点。

### **（八）统筹推进环境保护与扶贫开发**

牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，将生态保护与扶贫开发有机结合起来，树立绿水青山就是金山银山的理念，努力探索将生态优势转化为致富优势的扶贫之路。

扶贫移民项目建设不搞大挖大建，不随意开挖山体，不人为造成新的地质灾害点，减少对原生植被的破坏，对珍稀树木等进行避让。