

关于崇阳县 2019 年上半年国民经济和社会 发展计划执行情况的报告

——2019 年 7 月 29 日在县第十八届人大常委会第 21 次会议上

县发展和改革委员会局长 赵效斌

主任、各位副主任、各位委员：

受县人民政府委托，报告我县 2019 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况，请予审议。

一、2019 年上半年计划执行情况

今年以来，全县上下始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕高质量发展要求，坚持稳中求进的工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，以“三大攻坚战”为主战场，团结一心、克难攻坚，全县经济社会呈现总体平稳、稳中有进的态势。

一是主要指标稳中有进。上半年，全县 GDP 初步核算完成 65.47 亿元，同比增长 7.9%，全市排名第 5；规上工业增加值增幅 9.5%，全市排名第 3；全社会固定资产投资同比增长 11.5%，全市排名第 3；公共财政预算收入完成 5.00 亿元，同比增长 6.0%，全市排名第 3；全社会消费品零售总额完成 36.67 亿元，同比增长 12.4%，全市排名第 1；外贸出口完成

1.98 亿元，同比增长 86.4%，全市排名第 3；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别实现 12950 元、6115 元，同比增长 9.91%、9.24%，全市分别排第 3、第 4。

二是“三抓一优”成效明显。全县全年计划实施重点项目 319 个，总投资 457 亿元，上半年已开工建设 260 个，开工率 82%，众盼医用食品包装、雷竹产业综合开发示范等等 20 个省市重点项目高位推进，全鸿塑业、鑫瑞科技等 52 个新建项目建成投产。第二季度，全市项目建设综合考评名列第三，收到表彰。至目前共争取 2019 年中央和省预算内项目 16 个、资金 1.3 亿元，比去年全年增加 5500 万元，争取份额全市前列。招商引资共引进各类项目 56 个，合同引进资金 98.048 亿元，到位资金 50.13 亿元，引进省外资金 40.31 亿元，亿元以上项目达 11 个。稳步推进“互联网+政务服务”改革，构建政务服务“一张网”，实行“多证合一”、“一窗办理”。社会信用体系建设不断推进，社会诚信意识和信用环境得到改善。推进各项改革措施落实，实现企业开办 5 个部门 1 窗受理 3 天办结的“513 模式”；全面落实减税降费政策，截至目前减税降费 4352 万元。

三是乡村振兴扎实推进。加大谋划力度，按照中央和省市战略部署，出台《关于推进乡村振兴战略实施的意见》，制定《崇阳县美丽乡村建设五年推进规划（2019-2023 年）》。充分挖掘乡土文化，白霓镇回头岭村的曾家古民居和王世杰故居成功入选中国传统村落名录，崇阳县提琴戏列入国家级非遗名录。深入开展“千企帮千村”活动，扶贫结对帮扶企

业达到 100 家。扎实推进“三乡工程”，招引能人回乡投资创业，新办农业实体企业 48 家，村级扶贫车间 32 个，创办特色农业园区 2 个，总投资达 13.2 亿元，吸纳农民就业 1.57 万人。目前已经打造了浪口片区、坳上片区等美丽乡村亮点工程，年初被市委、市政府评为“推进乡村振兴战略成绩突出县”。

四是基础设施建设步伐加快。实施大交通重点项目 27 个，上半年完成投资 7.5 亿元；完成农村公路提档升级、美丽农村路、公路安全生命防护“455”工程等 400 公里，“四好农村路”建设在全省作交流发言。实施农田水利高效节水灌溉项目，建设高标准农田 5.6 万亩。加大棚户区改造力度，启动老旧小区改造项目；城市天然气项目已完成城区市政中压管道铺设 2.4 千米，小区入户安装 1100 余户；青山引水复线工程全线竣工，即将投入使用。“五个三”重大生态工程建设扎实推进，完成精准灭荒 7.41 万亩，“厕所革命”进入全面验收阶段，农村无害化厕所普及率达到 95% 以上，乡镇生活污水项目、垃圾中转站和配套设备全部建成投入使用，静脉产业园建设进展顺利。深入开展“五线五治”百日攻坚行动，共投入资金 1.09 亿元用于农村人居环境整治。

五是民生事业持续改善。市场物价总体稳定，全县居民消费价格指数 101.7%，控制在年度计划 103.5% 目标以内。进一步巩固精准扶贫成果，紧盯 21 户 73 人存量贫困人口脱贫，对中央、省委巡视反馈问题和“两不愁、三保障”排查的突出问题认真进行整改销号。不断完善社会保障，

全城镇新增就业人数 3092 人，城镇登记失业率控制在 1.79%；共发放各项救助资金 5000 万元，救助 4.2 万人次。精神病医院、残疾人康复中心和殡仪馆改扩建等民生项目相继开工。文旅公共服务水平全面提升，崇阳县公共文化服务体系示范区顺利通过了评审。大力推进教育提升工程，深化教育教学改革，“联校网教”经验做法进入北京大学讲堂。落实医疗卫生保障，公立医院改革纵深推进，全民卫生与健康工作有序开展，投资 5000 万元的中医院门急诊楼项目即将完工。市场监管不断强化，食品药品安全、特种设备安全和产品质量安全“零事故”。安全生产态势平稳，除交通安全事故外，全县未发生一起安全生产死亡事故。扎实推进扫黑除恶专项斗争，侦办组织、领导黑社会性质组织案 1 起，打掉 1 个涉恶犯罪集团和 29 个犯罪团伙，侦破九类涉恶刑事案件 56 起，社会治安形势总体平稳，“一感两度两率”测评上半年全市第一。

二、存在的主要问题

上半年，全县经济社会保持了稳步发展的态势，主要经济指标呈总体平稳、稳中向好趋势，但仍然存在一些困难和问题，主要表现在：

一是部分经济指标完成压力大。受整体经济增速放缓影响，部分指标完成全年预期难度大。上半年，全国 GDP 增速仅 6.3%，低于同期 0.5 个百分点，整体经济放缓趋势明显。我县地区生产总值增速、固定资产投资增速、农村居民人均可支配收入增速等指标增速虽高于全国、全省水平，但由于

预期值较高，完成全年目标难度大。

二是产业结构亟待优化。农业产业化、规模化、特色化、现代化程度不高，经济效益较低；工业以传统产业为主，高科技含量少，附加值较低，企业总体缺乏技术及品牌支撑；服务业发展迟缓，产业结构不优，难以实现我县高质量发展的各项指标。

三是项目建设还需发力。一是项目谋划质量不高，重大项目谋划的前瞻性、精准性和有效性不够，宽视野、高起点、大手笔谋划一批支撑我县未来发展的项目不足，已入库项目体现“重和大”不够；二是项目带动作用不高，主要表现在大项目和大企业支撑力不强，经济稳增长的基础性不够牢，高新技术产业总量偏小，占比偏低，影响动能转换不够快，创新链、产业链、人才链、资金链、政策链尚未形成深度融合，项目集聚效应和带动力不够。三是招商引资虽然取得一定成绩，但是缺乏带动、补链的大项目、好项目。

三、下半年工作措施

下半年，我们将紧盯全年目标任务，始终坚持高质量发展，进一步优化营商环境，促进经济社会持续、健康发展，确保完成全年经济社会发展预期。

（一）优化经济结构，促进三次产业协同发展

1. 加快发展现代农业。抢抓农业“两区”建设契机，突出特色产业，培植新型农业经营主体；抓好农产品加工业发展，延伸产业链条；大力推进农村一二三产业融合；抓好产业基地建设，加快农业产业化龙头企业培育，龙头企业4家、

提高农业抵御自然灾害、防范市场风险能力。

2. 加快发展工业经济。加大园区建设的力度，培育壮大“四大百亿产业”集群；深入实施供给侧结构性改革，着力解决制约工业发展的深层次问题；继续利用好“中小企业周转资金”和“金信担保”两个平台，服务好企业高质量发展；培育工业发展后劲，推进中小企业成长工程，完成全年新增规模企业 12 家。

3. 加快发展现代服务业。积极拓展现代服务业新领域，推进服务业新业态、新模式；立足丰富的山水资源，大力发展全域旅游；加快推进产业融合，大力发展新电商物流产业。

（二）扩大有效投资，加快推进项目建设

1. 积极推进项目建设。一是抓项目谋划，按省市发改部门部署要求，积极谋划 2020 年中央预算内项目，启动“十四五”重大项目谋划，定时定项定向。二是抓项目储备，按照“十四五”期间投资总量 3600 亿元目标，将更多大项目、好项目纳入“四库”管理，为项目建设提供新动能；三是抓项目推进，按照县项目提速年的各项目标要求，持续推进省市重点项目建设，推动重大项目接续有序落地见效。

2. 大力推进招商引资。做好策划推介，重点针对模具产业、生物医药、新材料、食品饮料等产业进行招商推介；积极对接洽谈稳健医疗用品产业园、燃具产业园、绿色光电产业园等产业项目，实施产业链和产业集群招商。

3. 持续优化营商环境。深化“放管服”改革，加快推进经济开发区区域性统一评价；扎实推进工程建设项目多图联

审；加强政府采购、政府担保、政府贷款等方面的信用建设；强力推进社会信用体系建设，进一步落实优化营商环境问责机制。

（三）统筹城乡发展，加快城乡一体化进程

1. **扎实推进乡村振兴战略。**以美丽乡村建设促进乡村振兴，推进乡村绿色发展、生态发展、循环发展；坚持产业优先，推动一二三产业融合发展，争创全市全省“城乡融合和乡村振兴先行县”；抓好“两堂”整治工作，持续开展“1+3”乡村治理模式；深入推进乡村文化振兴，积极开展乡村文明行动。

2. **统筹推进新型城镇化建设。**完善城区基础设施建设，提升城市功能和品位；建好幕阜山绿色产业带和106国道经济带，加快推进天城至石城公路等20个重点交通项目，形成“三环三横四纵五联”的交通路网格局，加快城乡一体步伐。

（四）坚持绿色发展，不断优化生态环境

1. **全力推进生态文明建设。**抢抓长江经济带、“五个三重大生态工程”、幕阜山绿色产业带等政策机遇，统筹推进重大生态工程建设；积极争创国家级生态文明示范县，着力提升生态优势。持续开展农村人居环境“五线五治”提升行动，争创全省农村人居环境整治先进县。

2. **加快推进节能减排。**严格限制高能耗、高污染、高排放项目落地；加快淘汰低端落后产能，确保单位GDP能耗降幅、主要污染物排放指标达到硬性约束要求；加快节能技术

的创新和推广。

（五）坚持人民为中心，不断提升获得感幸福感

1. 提升居民获得感幸福感。持续稳定增加居民收入，提供更多优质产品，创造高品质的生活环境；按照“四个不变”巩固脱贫攻坚成果，进一步实施十大脱贫攻坚巩固提升工程，真正实现“精准扶贫，不落一人”的目标。

2. 全面发展社会事业。扩大优质教育资源对乡村薄弱学校辐射面，推进学前教育、义务教育学校标准化建设，扎实推进城南、城东寄宿学校等民办教育工程；以推进健康崇阳建设为主线，加大公立医院建设投入力度，支持崇阳颐和医院、精神病专科医院等社会力量办医，强化基层医疗服务体系建设；以省级公共文化服务体系示范区创建成果为新的起点，加强公共文化服务体系建设，提升公共文化服务效能；加强城乡社会保障服务平台建设，不断扩大城乡居民养老保险参保覆盖面，落实好创业就业扶持政策，确保城镇登记失业率控制在2.4%以内；规范社会救助和城乡低保工作，健全农村“三留守”人员关爱保护、残疾人“两项”补贴机制；以深挖根治为重点纵深掘进扫黑除恶专项斗争，全力建设平安崇阳；扎实开展“七五”普法，深入推进“法律七进”和基层法治示范创建；持续抓好社会综合治理、安全生产、市场监管等各项工作，推进社会和谐稳定。

主任、各位副主任、各位委员，今年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年。我们将在县委的坚强领导下，在县人大监督支持下，统筹推进稳增长、促改革、

调结构、惠民生、防风险工作，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，以优异成绩向中华人民共和国成立 70 周年献礼。