崇阳县农业农村现代化发展“十四五”规划

崇阳县农业农村局

二○二一年五月

目 录

[一、前言 1](#_Toc53348098)

[二、发展基础 1](#_Toc53348099)

**[（一）“十三五”主要成就](#_Toc53348100)** [2](#_Toc53348100)

**[（二）存在的不足](#_Toc53348101)** [12](#_Toc53348101)

[三、发展形势 13](#_Toc53348102)

**[（一）发展的机遇](#_Toc53348103)** [15](#_Toc53348103)

**[（二）面临的挑战](#_Toc53348104)** [16](#_Toc53348104)

[四、总体要求和发展目标 17](#_Toc53348105)

**[（一）指导思想](#_Toc53348106)** [17](#_Toc53348106)

**[（二）基本原则](#_Toc53348107)** [18](#_Toc53348107)

**[（三）总体目标](#_Toc53348108)** [20](#_Toc53348108)

[五、主要任务 21](#_Toc53348109)

**[（一）建设产业兴旺的实力乡村](#_Toc53348110)** [21](#_Toc53348110)

**[（二）建设宜居宜业的美丽乡村](#_Toc53348111)** [28](#_Toc53348111)

**[（三）建设特色文化的魅力乡村](#_Toc53348112)** [36](#_Toc53348112)

**[（四）建设安居乐业的和谐乡村](#_Toc53348113)** [40](#_Toc53348113)

**[（六）建设“四化”同步的活力乡村](#_Toc53348114)** [48](#_Toc53348114)

[六、空间布局 51](#_Toc53348115)

**[（一）构建农业农村发展新空间](#_Toc53348116)** [51](#_Toc53348116)

**[（二）构建粮油产业发展空间](#_Toc53348117)** [52](#_Toc53348117)

**[（三）构建茶叶产业发展空间](#_Toc53348118)** [53](#_Toc53348118)

**[（四）构建水果产业发展空间](#_Toc53348119)** [53](#_Toc53348119)

**[（五）构建中药材产业发展空间](#_Toc53348120)** [54](#_Toc53348120)

**[（六）构建畜禽养殖发展空间](#_Toc53348121)** [54](#_Toc53348121)

**[（七）构建水产养殖发展空间](#_Toc53348122)** [55](#_Toc53348122)

[七、保障措施 56](#_Toc53348123)

**[（一）强化规划实施](#_Toc53348124)** [56](#_Toc53348124)

**[（二）加大融资投入](#_Toc53348125)** [57](#_Toc53348125)

**[（三）坚持试点示范](#_Toc53348126)** [57](#_Toc53348126)

**[（四）强化科技支撑](#_Toc53348127)** [58](#_Toc53348127)

一、前言

农业是实现我国现代化的基础，农村是发展[农业生产](https://baike.baidu.com/item/%E5%86%9C%E4%B8%9A%E7%94%9F%E4%BA%A7/2289745%22%20%5Ct%20%22_blank)和从事农业生产劳动者聚居的地方。农业农村现代化是我国现代化的重要组成部分。习近平总书记明确指出：“现代农业发展空间仍然很大，现代农村是一片大有可为的土地、希望的田野。”

“十四五”时期是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的开局起步期。为了加快推动崇阳县农业农村高质量发展、促进乡村振兴战略加快实施，着力转变农业发展方式，构建现代农业[产业](http://baike.eastmoney.com/item/%E4%BA%A7%E4%B8%9A%22%20%5Ct%20%22_blank)体系、生产体系、[经营](http://baike.eastmoney.com/item/%E7%BB%8F%E8%90%A5%22%20%5Ct%20%22_blank)体系，提高农业质量效益和竞争力，走产出高效、[产品](http://baike.eastmoney.com/item/%E4%BA%A7%E5%93%81%22%20%5Ct%20%22_blank)安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。现根据党中央和省、市的统一部署，结合崇阳县的实际，特编制本规划。

本规划紧紧围绕实现崇阳县农业农村现代化这一总目标，坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进，将为加快推进全县乡村振兴、实现农业农村现代化发挥积极 的导向作用。

二、发展基础

崇阳县位于湖北省南陲，地处幕阜山中段北麓，居湘、鄂、赣三省交界处，属鄂东南低山丘陵地区，地跨北纬29°12′～29°41′，东经113°43′～114°21′。四周与[通山](http://baike.so.com/doc/5727318.html%22%20%5Ct%20%22http%3A//baike.so.com/doc/_blank)县、[通城](http://baike.so.com/doc/5726997.html%22%20%5Ct%20%22http%3A//baike.so.com/doc/_blank)县、[赤壁](http://baike.so.com/doc/5351216-7589870.html%22%20%5Ct%20%22http%3A//baike.so.com/doc/_blank)市、[咸安](http://baike.so.com/doc/6785204.html%22%20%5Ct%20%22http%3A//baike.so.com/doc/_blank)区和江西省修水县、湖南省临湘市交界接壤。县境东西最长61公里，南北最宽52公里，国土面积1968平方公里，折合295.2万亩，农业用地大致为“八山半水分半田”。全县共辖8镇4乡，187个行政村，总人口51.13万人，其中乡村人口36.94万人。全县共有耕地面积38.07万亩,其中水田28.45万亩，旱地9.62万亩。境内公路交通条件便捷，[106国道](http://wenwen.soso.com/z/Search.e?sp=S106%E5%9B%BD%E9%81%93&ch=w.search.yjjlink&cid=w.search.yjjlink" \t "_blank)、杭瑞高速高速公路贯穿全境，咸通高速和武深高速过境县内，县城距武汉市155公里，距长江、京广铁路、武广高铁、京港澳高速、107国道不到40公里。崇阳区域条件优越，处于长沙、武汉、南昌中国中三角经济区域的中心地带，能接受其经济辐射。

**（一）“十三五”主要成就**

“十三五”以来，在县委、县政府坚强领导下，全县上下认真贯彻执行党的路线、方针、政策，以农村发展、农业增效、农民增收为核心，全面开展了推动农村精准扶贫、实施乡村振兴战略、农村“厕所革命”等一系列行之有效的工作，高质量完成了脱贫攻坚任务，获得了2019年度全省推进乡村振兴战略“优秀”等次，获得“四好农村路”全国示范县。为“十四五”推动全县农业农村现代化建设打下坚实的基础。

**1．综合[生产能力](http://baike.eastmoney.com/item/%E7%94%9F%E4%BA%A7%E8%83%BD%E5%8A%9B%22%20%5Ct%20%22_blank)迈上新台阶**

2019年全县农林牧渔业现价总产值49.33亿元，年均增长7.1%。其中农业产值21.92亿元，林业产值3.26亿元，牧业产值16.09亿元，渔业产值3.74亿元，农林牧渔业服务业产值4.32亿元。



2019年崇阳县农业总产值结构图(单位:亿元)

——农作物生产。崇阳县在国家主体功能区规划中是国家农产品主产区。全县农作物年种植总面积104.04万亩，复种指数273%。在农作物种植面积中，粮食作物58.12万亩，油料作物17.75万亩，棉花0.93万亩，中药材2.13万亩，蔬菜瓜果20.87万亩，其它作物3.78万亩。如下图：



——粮食生产。崇阳县是湖北省粮油主产区县之一， 2020年末，全县粮食作物面积58.49万亩，总产量22.26万吨，主要品种有水稻、小麦、玉米、红薯、马铃薯、大豆等。 其中水稻面积37.1万亩，产量17.33万吨；小麦面积 1.71万亩，产量0.33万吨；玉米面积7.82万亩，产量1.61万吨；红薯面积6.68万亩，产量2.33万吨；马铃薯面积 1.89万亩，产量0.37万吨；大豆面积3.09万亩，产量0.27万吨。

——油料生产。2020年，全县油料作物面积19.85万亩，产量2.8万吨，主要品种有油菜、花生、芝麻，其中油菜面积17.3万亩，产量1.85万吨；花生面积2.42万亩，产量0.93万吨；芝麻面积0.13万亩，产量214吨。

——茶叶生产。崇阳县是我国茶麻古道源头之一。“十三五”时期，全县充分发挥茶叶生产的自然资源、历史茶文化底蕴优势，大力发展茶叶生产，使全县茶叶生产出现了产销两旺的好态势。全县共有茶园面积8.68万亩，其中可采面积4.9万亩，茶叶总产量5340吨，产值19250万元。1000亩以上的茶叶基地4个，500亩规模以上的茶叶基地达到10个，专业种茶农户300多户。

——蔬菜生产。“十三五”期间，我县围绕“设施蔬菜、特色蔬菜、绿色产品、服务农村、富裕农民”的总体目标，通过整合政策、创新机制、培植典型、示范引导，实现了蔬菜生产能力稳中有升、蔬菜特色产业发展质效不断增强、农产品转化增值水平逐渐提高、农产品质量安全更有保障。目前全县蔬菜种植面积达21.25万亩，其中设施栽培面积发展到1.28万亩，复种指数达到2.5季，总产量37.25万吨，产值6.85亿元，蔬菜为菜农人均年纯收入达到2万元以上，基地蔬菜产品抽检合格率达到98%以上。

——水果生产。近几年，我县把水果生产作为农业产业发展的重点之一，其发展速度居全省前列、全市第一，目前已是全省17个十万亩以上的水果大县之一，被原省农业厅列入鄂南特色水果板块基地。全县水果总面积达到10.42万亩，产量达到20217吨，产值10152.4万元。主要水果品种有**：**丰水梨、桃、杨梅、枇杷、葡萄、猕猴桃、香榧、火龙果、红心柚子等；先后获得国家桃产业体系武汉综合试验站示范县、国家梨产业体系武汉综合试验站示范县，红肉桃“大红袍”获得“湖北省桃鉴评优质奖”，成功申报了“隽水”牌水果集体商标，崇阳梨获得原国家农业部绿色食品认证， “圆黄”、“翠冠”梨在全国优质早熟梨鉴评会中获得二、三等奖。

——中药材生产。“十三五”期间，县委县政府把发展中药材作为带动农户脱贫致富的主导产业来抓，出台了一系列优惠政策及产业扶持措施，使全县中药材生产快速发展，成为崇阳加快绿色产业崛起的新支柱。主要以“公司（合作社）+农户（贫困户）+基地”合作模式，全县中药材种植面积达3.55万余亩，产值2.4亿元。其中黄精种植面积达1.8万亩，白芨0.7万亩。中药材经营主体35家，其中中药材协会1家，中药材专业合作社30家，中药材公司4家。全县从事中药材种植农户1685户，从事中药材种植4839人，人均收入8000元以上。

——畜禽养殖。畜禽养殖是崇阳县农村经济发展的重要组成部分。全县牛存栏2.58万头，出栏0.33万头；羊存栏6.08万只，出栏3.51万只；生猪存栏26.63万头，其中能繁母猪存栏2.55万头，出栏48.3万头；家禽存笼193.42万羽，出笼299.37万羽。禽蛋产量8721吨，肉类总产量4.47万吨。

——水产养殖。水产品总面积6.2万亩，水产品产量达到1.35万吨。其中：精养鱼池养殖面积4.42万亩，塘堰养殖面积1.43万亩，沟渠0.35万亩。生产鱼苗1.8亿尾，完成鱼种投放3600吨。全县渔业总产值4.3亿元，渔民人均纯收入1.8万元。

**2．新型经营主体快速发展**

“十三五”期间，随着新一轮农村改革深入推进，全县农业生产布局、组织方式、动力结构均发生深刻变化，各类新型农业经营主体迎来了前所未有的发展黄金期，农业产业化龙头企业乘势进入快速发展的新时代。目前全县共有185个村成立了经济合作社，5个村成立了股份经济合作社，全部完成颁证登记。全县集体经济组织190个，成员身份42.4万人；全县农村各类合作社达到1246家，家庭农场45家，农业产业化龙头企业31家，新型农业经营主体560多家。

　　**3、农业科技进步加快**

“十三五”期间，崇阳高度重视农业科技发展，坚持科教兴农[战略](http://baike.eastmoney.com/item/%E6%88%98%E7%95%A5%22%20%5Ct%20%22_blank)，不断加[强生](http://quote.eastmoney.com/us/JNJ.html?Market=NYSE" \t "_blank)物技术、[信息技术](http://baike.eastmoney.com/item/%E4%BF%A1%E6%81%AF%E6%8A%80%E6%9C%AF%22%20%5Ct%20%22_blank)等高新技术的推广应用，积极推广优良品种和农业先进适用技术，加快农业科技成果的转化与推广应用。一是推行粮油“种子工程”，施行植保能力提升工程，推行“稻虾（渔）共生”技术，推广土壤改良、地力培肥、水肥一体化等技术，实行“公司+合作社+基地+农户”经营模式，全县粮油良种覆盖率达到85%，建立优质粮油生产基地24个，合计面积14万亩；建立26个粮油生产专业合作社；全县病虫发生期预报准确率达到98%以上，发生量预报准确率95%以上，粮油病虫危害损失率控制在3%以下，蔬菜病虫害损失率控制在8%以下；建成水果、茶园土壤改良、有机质提升等项目示范3000余亩，耕地质量提升与化肥减量增效示范区共计10000余亩。二是推行“生猪良种工程”，推广“仿土鸡”、“海兰褐”等良种鸡，全县畜禽良种覆盖率达到95%以上。三是推动全县水产业由传统粗放型向现代质效型转变、由“汗水渔业”向“智慧渔业”转变，大力实施渔业“三改一建”工程，不断调整品种结构，引导养殖户逐渐减少四大家鱼比重，加大三文鱼、鳜鱼、鳊鱼、鲈鱼、甲鱼、中科三号、小龙虾等优势特色品种养殖生产，全县特色养殖面积达到2万亩，优质鱼比例达到48%，产量6500吨，产值2.1亿元。通过大力推广先进科技在农业生产中的应用，2020年全县农业科技进步[贡献率](http://baike.eastmoney.com/item/%E8%B4%A1%E7%8C%AE%E7%8E%87%22%20%5Ct%20%22_blank)达到59%，比2015年提高0.4个百分点。农业科技人才队伍不断壮大，全县从事农业生产的技术人员达到244人，其中高级职称8人，中级职称71人。受过农业专业技术培训的农业[生产经营](http://baike.eastmoney.com/item/%E7%94%9F%E4%BA%A7%E7%BB%8F%E8%90%A5%22%20%5Ct%20%22_blank)人员2万人。

　　**4、农业技术装备达到新水平**

随着农业现代化不断推进，农业机械拥有量快速增加，农作物机械化率大幅提高，现代设施装备、先进科学技术支撑农业发展的格局初步形成。2020年全县农业机械总动力21.97万千瓦，拖拉机、联合收割机拥有量达到2076台，比2015年增长了10%，其中大中型农机具达到1125台（套）。

农业机械化作业水平不断提高。全县机耕、机播、机收面积分别达到60.9万亩、69.6万亩和44.4万亩，8种主要农作物耕种收综合机械化水平达到62%，比2015年提高了7个百分点；主要农作物机械化水平明显提高，水稻达到72%,小麦达到86%，油菜达到65%，玉米达到38%，农机作业由耕种收环节为主向产前、产中、产后全过程拓展，由种植业向养殖业、农产品初加工等领域延伸。

农机社会化服务能力显著提升。积极培育多元化的农机社会化服务组织，大力扶持农机专业合作社、农机大户等市场经营主体，切实提高农业机械化的组织化程度。截止2020年，全县农机专业合作社达13家，入社户数165户，从业人员186人，资产总额0.3亿元。全县农机维修网点17个，从业人员48人，农机经营总收入70万元。

**5．农村用能方式得到全面改善**

近年来，崇阳县抢抓社会主义新农村建设的重大机遇，紧紧围绕建设农村美丽生态家园主题，转变传统的用能方式，大力利用太阳能、生物质等绿色能源，积极推广高效节能炉具应用，利用“猪–沼–果（菜、鱼）”等成功模式，广泛实行“柴（煤）改气”，建立农业生产与农村生活的完整循环，发挥农村能源节能作用，开创了循环农业发展模式。实施农村人居环境整治技术服务与提升项目，积极探索农业废弃物治理工作，开展农作物秸秆综合利用和农村沼气综合利用技术。到目前，全县累计建设农村能源小型沼气工程9100立方米，建设农村沼气服务网点48个；打造农村能源多能互补、清洁利用示范点1个；安装太阳能路灯1000余盏。

**6．农业资源与生态环境保护取得新成绩**

“十三五”以来，我县高度重视农业资源保护和生态环境建设，不断加大投入力度，实施了高标准农田建设、农作物病虫害绿色防控技术集成示范、农药化肥的减量增效、耕地地力提升、厕所革命、农村人居环境整治、秸秆综合利用、沼气工程、畜禽粪污资源化利用、水产健康养殖、第二次污染源普查、土壤详查、土壤环境质量类别划分、野生植物原生境保护等一系列重大项目工程，取得了农村人居环境逐步改善，耕地保护基础不断夯实，农业面源污染防治得到有效控制和治理，农药化肥实现了零增长，秸秆综合利用率达95%以上，规模化畜禽养殖粪污综合利用率达到98%以上，规模化畜禽养殖粪污综合利用设施设备配套率达到100%，农产品安全合格率100%。

**7．全面提升农产品质量安全**

“十三五”时期，我县紧紧围绕“两个千方百计、两个努力确保、两个持续提高”目标，坚持产管并举，全面强化农产品质量安全工作，取得了阶段性进展。到目前，全县蔬菜、畜禽和水产品例行监测合格率为100%。近5年来没有发生重大农产品质量安全事件，重大活动保障有力。共制定了农业生产技术规范23项。创建蔬菜、水果、雷竹标准园、中药材标准化生产示范园、畜禽养殖标准化示范场和水产健康养殖示范场30多个。全县有效期内的无公害、绿色、有机和地理标志产品总数达到20个。

**8．农业新业态持续发展,美丽乡村建设成效显著**

“十三五”时期，随着脱贫攻坚工作的深入和乡村振兴战略的实施，有力地推动了县域经济社会的发展，在全县广大农村催生出了观光农业、体验农业、创意农业、休闲农业、乡村旅游、农家乐餐饮、民俗小镇、农商直供、农村电商、[农产品](http://quote.eastmoney.com/sz000061.html%22%20%5Ct%20%22_blank)直播带货等大量新业态，农村一二三产业有机融合正在全面推进。到目前，已建成县级美丽乡村32个、市级美丽乡村12个，4个村荣获“首届荆楚最美村镇”称号，4个村获得湖北旅游名村，10个村获“湖北绿色示范乡村”命名，1个村获省部级美丽乡村，3个村入选“中国传统古村落”，桂花泉镇桂花村荣获第十批全国“一村一品”示范村镇，建成了诸如柃蜜小镇、雷竹小镇、樱花小镇、龙泉山野樱景区等一批乡村景区景点，每年吸引了大批旅客，农村电商100余家，从业人数1000人以上。

**9．高标准农田建设取得实质性进展**

“十三五”期间,全县根据《湖北省高标准农田建设推进方案》（鄂农工发[2016]11号）文件精神，按照农业增效、农民增收、农村发展这一总体目标，精心组织，科学规划，规范管理，狠抓落实，全面推进建设，重点围绕田、土、水、路、林、电、技、管等方面的内容，突出打造亮点工程。重点在灌溉排水、土地平整、土壤改良、农田防护与生态环境保持、田间道路、农田输配电、科技服务、损毁工程修复及建后管护等方面加大建设力度，对老旧项目区进行提质更新， 按照“填平补齐、避免重复建设”的原则，高质量开展高标准农田建设。五年共整合资金26604.48万元，完成了高标准建设面积21.63万亩。

**10．农村居民生活水平和质量不断提升**

“十三五”期间，县委县政府举全县之力，全力开展扶贫攻坚，到目前，全县建档立卡贫困人口19327户、70369人全部脱贫， 47个贫困村全部出列，“两不愁三保障”突出问题得到全部解决，贫困发生率由2014年的17.3%降至零，实现了在全面建成小康社会的进程中“不掉一个乡亲”。积极实施乡村振兴战略，崇阳创新的乡村振兴“5+”模式先后被人民网、光明网、农民日报等多家新闻媒体宣传报道。2019年全县农村常住居民人均可支配收入达到15892元，年均增长9.76%，超过了经济增长速度。

**11．抗击新冠肺炎疫情成绩显著。**2020年初，面对突如其来的新冠肺炎疫情，全县上下在县委县政府的坚强领导下，义无反顾投身疫情防控阻击战，全县干部和医务人员迅速将“休假模式”调成“战时模式”，第一时间传递防疫“最强音”，第一时间开展生命“大营救”，第一时间进行源头“大排査”，第一时间织密疫情“防控网”，第一时间按下经济“重启鍵”。各乡镇以村为单位，成立疫情防控指挥部和工作专班，实行责任分工到人，统一封村封组，重点村实行以屋堂为单位进行封闭管理，对特殊人群严加管控，派专车接送发热人员、对发热人员密切接触者进行隔离留观、对治愈病例实行康复隔离，同时搞好群众生活保障服务，确保社会稳定和群众安全，经过连续50多天的日夜鏖战，全县实现确诊病例全部清零，疫情防控取得了决定性胜利。

**（二）存在的不足**

崇阳县是个传统的山区农业大县，虽经新中国数十年的建设，取得了长足的发展和进步，但目前仍然还是个农业弱县，农业农村的发展仍然存在一些不足。

**——“三农”领域的短板依然存在。**农村集体经济薄弱，农业农村基础设施和公共服务设施不够完善，农村人居环境、农村基层治理等还存在欠缺。

**——农村一二三产业发展不平衡。**农村第一产业虽然稳步发展，但二、三产业发展缓慢，农产品加工比值低，不足1：1，农业服务业产值占农林牧渔业总产值8.76%。具有龙头带动作用的农产品加工企业较少，市场发育不全，社会化系列服务不强，加工、流通、销售等环节严重滞后，已成为农业持续发展的严重制约因素。

**——偏重的农村产业结构与我县的资源优势不相适应。**长期以来，由于受自然条件的约束，没有跳出传统农业的圈子，重种植、轻养殖和加工，造成连年增产不增收，农业产值占44.4%，林、牧、渔和服务业产值占55.6％，其它各业优势远未转变为现实的产品优势和经济优势。

**——农村劳动力素质不高。**目前全县乡村从业人数20.1万人，其中高中及以上人口仅占15.56%，且这些人口大多外出务工，没有在县内直接从事农业生产。

**——农村存在人口空心化趋势。**目前，全县农村常年居住人口少，大都是留守老人、儿童和上学的孩子，青壮劳动力都是长期外出务工，造成农村土地利用率不高，耕地有撂荒现象，农村人口空心化显现。

三、发展形势

从宏观经济发展环境看，“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，和平与发展仍然是时代主题，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增强，国际贸易保护主义、单边主义、霸权主义对世界和平与以展构成威胁，全球民粹主义和逆全球化势力的急剧膨胀，多边主义和自由贸易体制遭受一定冲击。我国已转向高质量发展阶段，发展具有多方面优势和条件，发展前景向好，但也面临结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战。

战胜各种风险挑战，最根本的还是办好我们自己的事情。党中央提出，未来要把发展的立足点更多放到国内来，牢牢把握扩大内需这一战略基点，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，建立疫情防控和经济社会发展工作中长期协调机制，实现稳增长和防风险长期均衡。要通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国经济发展增添动力。要坚持不懈推动经济高质量发展，着力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，增强经济竞争力、创新力、抗风险能力。要统筹发展和安全，坚持结构调整的战略方向，完善宏观调控跨周期设计和调节，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。要大力保护和激发市场主体活力，大力推进科技创新及其他各方面创新，加快关键核心技术攻关，提高产业链供应链稳定性和竞争力，推动产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展。

**（一）发展的机遇**

 “十四五”时期，我国将全面开启以高质量发展为基点的社会主义现代化强国建设新征程，没有农业农村现代化就没有整个国家的现代化，要求农业农村现代化和城镇化、工业化、信息化良性互动，融合发展。湖北省在取得了新冠肺炎疫情防控决定性成果后，提出继续保持在中部靠前的发展态势，争当新时代中部地区高质量发展的排头兵，努力打造推动中部地区崛起的重要动力源，奋力谱写新时代湖北高质量发展新篇章，高起点开启社会主义现代化建设新征程。这也说明农业农村现代化又将迎来一个新的发展时期。

**——实施乡村振兴战略的机遇。**习近平总书记提出：“要抓住实施乡村振兴战略的重大机遇，坚持农业农村优先发展，夯实农业基础地位，深化农村改革。”“十四五”时期是我国推进乡村振兴战略规划的关键五年，乡村振兴战略规划中的行动计划大多数都要在“十四五”期间完成，这些工程行动计划的完成将加快农业现代化进程。

**——国家保障粮食安全的机遇。**重农固本一直是我国治国之要，保障国家粮食安全是永恒课题。习近平总书记高度重视粮食生产和安全，强调“中国人的饭碗任何时候都要牢牢地端在自己的手上”，提出“确保谷物基本自给、口粮绝对安全”的新粮食安全观，始终坚持走中国特色粮食安全之路。我县是湖北省的产粮大县，在“十四五”期间，国家会对产粮地区进行政策倾斜。

**——产业转型升级和新型城镇化的机遇。**“十四五”期间，休闲农业、乡村旅游、农村电商等新产业新业态新模式更加活跃，现代农业产业园、智慧农场、田园综合体、融合发展先导区等产业融合载体更加坚强，将促进农业农村产业转型升级，同时以产城融合发展、公共服务完备的新型城镇化建设将快速发展，将给农业农村带来发展带来巨大的机会。

**——巩固拓展脱贫攻坚成果的机遇。**在“十三五”消除了绝对贫困后，党中央已提出在“十四五”时期，我国的首要任务是巩固拓展脱贫攻坚成果，要巩固贫困人口“两不愁三保障”的保障水平，实现脱贫人口稳定脱贫不返贫，不产生新的贫困人口，补齐欠发达地区基础设施和公共服务的短板。巩固脱贫成果就是要实现脱贫的可持续，通过促进贫困地区的基础设施建设，强化可持续脱贫的基本支撑条件，杜绝贫困人口再跌入绝对贫困的“陷阱”。这也为我县“十四五”农业农村的发展指明了方向、带来了机遇。

**（二）面临的挑战**

“十四五”期间，我县农业农村现代发展面临着众多的机遇，但同样也存在众多的挑战。

**——国家放缓宏观经济增长速度。**“十四五”时期，党中央提出发展的主题是高质量发展，同时因受世界经济下行和新冠疫情影响，国家宏观经济发展速度将会放缓，这也可能会使使我县农业农村的发展速度放慢。

**——剩余劳动力转移的难度。**“十四五”期间，因工业企业成本上升还会有一批制造业向东南亚转移，工业资本深化特别是智能化改造，机器换人将不可逆转，同时国际市场对我国中低端制成品需求减少，这些变量将使工业不断减少对劳动力的需求。虽然现代服务业的异军突起会吸纳一定的劳动力，但现代服务业主要是互联网＋、5Ｇ＋和电子商务，这些产业需要的是有一定文化素养和技能的劳动力，对于我县绝大多数农村剩余劳动就业难度只会增加。

**——国际大环境不确定的影响。**当今世界正经历百年未有之大变局，特别是中美从贸易摩擦到科技等各领域的对抗，对我国未来的发展带来了很多不确定因素，这些诸多的不确定都会给我县的农业农村发展和农民增收带来不可忽视的影响。

**——农村居民收入增长难度更大。**“十四五”期间，一是由于农业生产成本还将不断上升，会引起农业收益下降，加大了农民增加农业收益的难度；二是经济增长速度降低、工业结构转型升级都会降低对劳动力的需求，这使得农民外出打工的机会减少，来自非农领域的收入空间变小；三是国际市场特别是发达国家市场对中国的需求变弱，将严重挤压我国劳动密集型产业的发展空间，使得农民再也不会向以前那样外出打工进而顺利实现就业和增加收入。

四、总体要求和发展目标

**（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以农业农村优先发展为总方针，以推进农业农村现代化为总目标，以实施乡村振兴战略为总抓手，以农业农村高质量发展为主体，以推进农业供给侧结构性改革为主线，着眼于解决城乡发展不平衡、农村发展不充分问题。加快构建具有我县特点的现代农业产业体系、生产体系、经营体系; 走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。努力探索出一条具有崇阳特色的农业农村现代化发展道路，为崇阳全面建设社会主义现代化提供坚实支撑。

**（二）基本原则**

**——坚持党管农业农村现代化建设。**毫不动摇地坚持和加强党对崇阳县农业农村现代化建设工作的领导，健全党管农业农村现代化建设工作的领导体制机制，确保党在农业农村工作中始终总揽全局、协调各方，为农业农村现代化建设提供坚强有力的政治保障。

**——坚持农业农村优先发展。**把实现农业农村现代化作为党委和政府的共同意志、共同行动，做到认识统一、步调一致，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，加快补齐农业农村短板。

**——坚持农民主体，激活内生动力。**充分尊重农民意愿，切实发挥农民在农业农村现代化建设中的主体作用，调动全县农民的积极性、主动性、创造性，把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，促进农民持续增收。

**——坚持统筹推进，全面振兴。**准确把握农业农村现代化建设的科学内涵，挖掘乡村多种功能和价值，统筹谋划农业发展、农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，注重协同性、关联性，整体部署，协调推进。

**——坚持城乡融合，共建共享。**创新体制机制，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，推动城乡要素自由流动、平等交换，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化同步发展，加快形成三产融合、城乡互补、全面协调、共同繁荣的新型城乡关系。

**——坚持生态优先，绿色发展。**牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹山水林田草系统治理，严守生态保护红线，以绿色发展引领农业农村现代化建设。

**——坚持改革创新，激发活力。**不断深化农村改革，全方位扩大农业对外开放，激活主体、激活要素、激活市场，调动各方力量投身乡村振兴。以科技创新引领农业农村现代化建设，增强农业农村自我发展动力。

**——坚持因地制宜，循序渐进。**科学把握乡村的差异性和发展走势分化特征，注重规划先行、因势利导，分类施策、突出重点，体现特色、丰富形式。因地制宜合理规划，不搞一刀切，不搞形式主义和形象工程，久久为功，扎实推进。

**（三）总体目标**

“十四五”期间，全县农业农村现代化取得重要进展，现代乡村产业体系日趋完善，乡村空间发展体系科学有序，乡村经济多元化融合发展，农业农村基础设施进一步完善，农村公共服务能力显著提升，农业农村绿色发展水平大幅提高，美丽乡村建设扎实推进;农民收入水平持续较快增长，乡村治理能力有效增强，城乡融合发展体制机制基本建立。到期末，全县农林牧渔业总产值达到60.5亿元，年均增长3.2%，其中农业产值24亿元，林业产值4亿元，畜牧业产值23.2亿元，渔业产值4.3亿元，农林牧渔业服务业产值5亿元。

**1．农业全面升级。**粮食综合生产能力稳步提升，粮食产能稳定在20万斤以上。现代农业产业体系健全优化;现代农业生产体系更加完备高效，科技进步贡献率63%以上，主要农作物耕种收综合机械化率达到75%以上;现代农业经营体系日趋完善。

**2．农村全面进步。**生态宜居的美丽乡村建设扎实推进，农村人居环境显著改善。农民文化生活不断丰富，乡风文明程度进一步提升。

**3．农民生活水平提升。**解决相对贫困的长效机制基本建立，农村居民人均可支配收入达到20000元以上，城乡居民收入差距进一步缩小。

**4．城乡融合发展格局形成。**城乡融合发展体制机制基本建立，城乡要素自由流动通道更加顺畅，农村基础设施和公共服务条件持续改善。

五、主要任务

根据党中央、国务院统一部署，“十四五”期间，要坚持农业现代化和农村现代化一体设计，一体推进；要紧扣乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化。

**（一）建设产业兴旺的实力乡村**

要大力发展农村经济，加快现代农业产业体系、生产体系、经营体系三大体系建设，推进农村一二三产业融合发展。激发农业发展新活力，培育农村发展的新动力，形成农业农村兴旺发展格局。

**1．种植业**

**（1）粮油种植。**要发展按照“农田园田化、育秧工厂化、良种统一化、生产标准化、作业机械化、原粮品牌化、销售订单化”的总体要求，大力推进标准粮田、农业综合开发、土地整理等农田水利设施项目建设，努力增加农田面积，提高粮油综合生产能力，确保全县每年粮食作物播种面积稳定在66.5万亩以上，粮食产量稳定在20万吨以上，油料播种面积稳定在15.5万亩以上,产量稳定在1.4万吨以上。实现粮油种植业产值7.75亿元。进一步巩固加强崇阳县粮油主产区地位。加快推进肖岭、沙坪、石城、青山、白霓、天城等乡镇绿色优质生产基地建设，提高优质率，使全县优质率达90%以上。

**大力实施“藏粮于地、藏粮于技”战略。**确保粮食安全,不断优化农业产业供给侧结构性调整，着力推广一批粮油新品种和高效试验示范。5年内计划推广粮油新品种38个；落实水稻早中晚病鉴试验品种160个，其中早稻品种30个，中稻品种100个，晚稻品种30个；大豆区试品种20个；油菜品种展示60个。

**加快粮油加工业发展。**实行“龙头企业+合作组织+农户”模式，扶持龙头企业，开展订单生产，规模经营，推进生产与市场的良好对接，努力实现粮油增产，农民增收，

**（2）蔬菜种植。**巩固提升设施蔬菜，着力扩大高山蔬菜，因地制宜发展特色菜，加快蔬菜生产向设施化、精细化、无公害化和高效化发展，力争到2025年使全县蔬菜面积达到25.5万亩。

**打造蔬菜示范区。**将示范区建成鄂东南设施、特色、高山蔬菜等现代农业生产样板。建设城郊设施蔬菜种植核心区，面积达到1000亩，其中育苗中心50亩，科技示范基地950亩；建设标准化生产示范区，以设施、特色、高山蔬菜、水生蔬菜基地等为主，面积1.2万亩；雷竹新发展到6万亩,其中建设标准化雷竹笋生产示范区，面积0.8万亩。

**2．中药材产业。**以发展黄精、白芨为重点，同时辅之发展吊瓜、白芍、葛根、射干、知母和“三木药材”等中药材，大力发展崇阳中药材种植、加工、销售一体化产业，到期末，把崇阳打造成黄精、白芨种植大县，“湖北药谷”和“湖北道地药材之乡”。至期末，全县中药材综合种植面积20万亩(含耕地种植和林下种植10万亩，野生资源保护和涵养10万亩)，产值达到30亿。实施“1115”工程，即建立1个大型种苗繁育基地，1个科研基地，1个大型现代化产品加工基地，培育3家以上年产值5000万元以上的规模企业。同时，建设一个规范化中药材育种基地，构建种子种苗供应平台，支持建立种植品种的追溯系统以及九蒸九制黄精行业标准，开发和推介药膳产品，吸引游客来崇品尝健康养生药膳；打造中药材特色旅游线路，建立观光休闲平台，打造“中药材产业+生态旅游”新名片，建成农牧业产业化经营市级（省级）重点龙头企业。积极与湖北民族大学医学院等科研院所的平台合作，创办中药材研究院，开发一批以黄精为原料的深加工产品，提升产业创新能力和产品附加值。创建中药饮片厂，通过药品经营许可（GSP）认证，提高中药材规范化生产的水平和规模。

**3．畜牧养殖业**

**提高综合生产能力。**不断增强我县畜牧业良种保障能力、科技支撑能力、基础设施能力、疫病防治能力、产业发展能力和政策法规保护能力。到期末，全县生猪出栏100万头；家禽出栏300万羽；牛、羊各出栏1.2万头和7万只；蜜蜂放养2万群。

**提高畜禽产品“四率”。**到期末，生猪、羊、肉牛出栏率分别提高到150%、140%和45%，肉禽出栏率达到400%，畜产品综合优质率提高到80%，畜产品综合商品率提高到85%，畜牧业科技进步贡献率提高到260%。

**进一步优化畜牧业结构。**畜禽生产规模化、标准化、产业化程度明显提高。加快正大“5411”工程建设(即5年时间投入40亿元，年出栏生猪100万头，产值达到100亿元)，建成3个6000头种猪场、1个2400头曾祖代种猪场、1个18万吨饲料厂以及屠宰厂和食品加工厂。

**提高畜牧产业经济地位。**畜牧业产值占农业总产值45%以上，畜产品加工比例达到30%以上，畜产品质量安全指标达到无公害以上标准，畜牧业对农民增收的贡献进一步提高。

**4．水产养殖业。**紧密结合山区渔业特点，充分发挥自身优势，以依法有序开发利用水域滩涂资源为前提，以绿色循环优质高效为核心，以转方式调结构为抓手，持续推进“三同步、三提高”。即同步加强水域资源有序开发利用与生态环境有效保护，同步加大物质投入和科学技术支撑，同步推进产量增长与质量效益提升；把发展重心放到提高渔业全要素生产率、提高农（渔）民收入、提高发展质量水平上来。到2025年，扩大鱼池改造和改塘扩堰规模，全县水产养殖面积达到6.6万亩，其中精养鱼池养殖面积48800亩，塘堰养殖面积14200亩，沟渠3000亩。水产品产量达到2万吨，其中养殖产量19400吨（含稻田综合种养产量5000吨），捕捞产量600吨，渔业产值7亿元，渔民人均纯收入突破3万元。

**夯实养殖业发展基础。**持续开展鱼池改造升级和堰塘扩容改造。到2025年，完成鱼池标准化改造面积1万亩，改塘扩堰0.3万亩，水产养殖集中连片板块面积新增1000亩；重点养殖区域达到“三机”配套、进排水分开和养殖尾水达标排放；新创建2个农业部水产健康养殖示范场、4个省级水产健康养殖示范场。

**主攻生态循环渔业。**依法有序开发利用冬闲田冷浸田，建设2000亩稻渔（稻虾、稻蟹、稻鳅、稻蛙）综合种养示范基地，到2025年，稻田综合种养面积达到5万亩，按照“千斤稻、百斤鱼（虾）”的标准，抓好稻田改造，投放优质种苗，优化养殖模式，以达到“一水两用、一田双收”“双水双绿（绿色水稻、绿色水产）”的目的。利用山水资源，延伸产业链，提高价值链，将渔业生产开发与文化传承、旅游休闲、渔事体验和餐饮服务相融合，有序发展休闲观光渔业，辐射面积1.4万亩。

**完善苗种育繁推一体化体系。**扩容改造石壁鱼种场，提升其建设档次和良种繁育能力，力争2025年前创建省级水产良种场。同时，建设3家苗种生产企业、1家特色苗种省级良种场，重点扶持甲鱼、鲟鱼、鳜鱼、泥鳅、虹鳟等特色苗种的繁育生产。亲本更新率达到75%，良种覆盖率80%以上；年生产苗种5亿尾，产值达到2500万元以上。

**构建水产品质量安全长效常态机制。**到2025年，无公害水产品认证达到80%以上，水产品质量安全追溯体系基本建立，水产养殖病害发生率逐年降低，产地产品药残抽检合格率达到98%，农贸市场和连锁超市水产品抽检合格率达到95%以上。确保不发生重大水产品质量安全事故。

**5．茶叶产业。**坚持以增强国际国内市场竞争力和增加农民收入为出发点，以市场为导向，以效益为中心，以机制创新和科技创新为动力，以现代茶业园区建设为重点，以精深加工为突破口，优化结构，主攻品质，开拓市场，建设大基地，打造大品牌，培育大企业，加快生产标准化，产品无害化，经营产业化进程。到期末，全县茶叶总面积达到10万亩、产值超过25亿元，成为鄂南“无公害、绿色、有机和地理标志”的名特优茶叶生产示范基地。

**实行良种工程。**以绿茶为主，适当发展白茶、黄茶。推广鄂茶一号、楮叶齐、中茶108、安吉白茶、黄茶等国家审（认）定无性系良种。同时，搞好苗圃、母本园和示范园配套建设，兴建一批国家级、省级茶树良种繁育基地。

**标准茶园建设。**重点支持建设青山、铜钟、石城、沙坪、肖岭5个标准化生产示范乡镇和10个500亩标准化示范茶园。启动0.5万亩中低产茶园改造工程，使其亩产值4000元以上。推广茶树机修、机采、机耕技术，强化科技培训。提高实用新技术的入户率、到园率和到位率。

**推进产业化经营。**重点扶持3-5家茶叶龙头企业和5-10家茶叶专业合作社，大力提倡企业自主创新、机制创新和制度创新。全县茶叶生产加工企业在工商管理部门注册登记率达到100%， 100%实行生产许可证制度，产品100%强通过QS认证，产地和产品100%实行无公害管理，60%有绿色食品认证，规模以上茶企通过有机茶认证，成功申报一个国家地理标志产品。通过引进新技术，开发新产品，打造一个有一定市场竞争能力的茶叶公共品牌。

**加强市场体系建设。**鼓励茶叶企业采用“加盟、连锁、直销”等多种营销模式，不断拓展茶产品营销网络，对营销点达到50个以上的企业给予补贴。新建一个茶产品贸易中心，享受茶产品加工企业优惠政策，打造集茶产品展示、信息发布、茶产品交易、中介服务等功能为一体的综合性平台。积极培育中介组织和经纪人队伍，构建和完善茶产业营销网络。

**6．水果产业。**坚持市场为导向、政策扶持、科技支撑，重点扩大产业规模、提高产品质量、提升产业水平，转变发展方式，扶持龙头企业和专业合作组织，完善产业、生产和营销体系，结合发展水果休闲旅游产业，不断延伸产业链，提升崇阳县水果产业整体水平，逐步形成鄂南地区水果产业区域化、标准化和产销一体化示范新兴产区，力争使我县水果产业达到省内先进行列。至期末，全县水果生产总面积达到18万亩，其中新建高标准果园8万亩（其中梨0.5万亩、桃0.5万亩、柑桔0.2万亩，柿子、枇杷、杨梅、葡萄、香榧等小水果1.8万亩、蓝莓5万亩）。生产的水果鲜果优质果率达到70%以上，其中高档精品果达到50%以上，水果整体质量（内在品质和外在品质）超过全省平均水平。生产的水果100%以上达到无公害水果标准，60%左右能达到绿色食品标准，30%以上的水果经过采后处理（预冷、分级、包装、打蜡、贴标签）。果园亩平效益2000元以上，总产值3亿以上，社会综合产值可达到4.2亿元以上。

**7．智慧农业建设。**“十四五”期间，要适应新形势，加大智慧农业建设力度，信息为生产要素，向互联网、物联网、大数据、云计算、区块链、人工智能和智能装备应用为特征的智慧农业（农业4.0）迈进。通过农业大数据与人工智能等技术，提高涉农人员运用信息与知识水平和管理决策能力。通过农业智能装备的创新发展，核心解决农村劳力短缺、人工成本高的问题。通过精准测土配方施肥、无人机监测和防治病虫害等技术，提高农业生产水平。通过冷链物流、电子商务等建设，搭建农产品销售平台，提高农产品商品率。

**（二）建设宜居宜业的美丽乡村**

要保护好乡村绿水青山和田园风光，从根本上实现农业农村现代化发展与美丽乡村建设相得益彰。科学把握生态宜居与经济发展之间的辩证关系，牢固树立和贯彻落实“绿水青山就是金山银山”理念，保护利用好山水林田草系统，全面实现农业绿色发展、农村生态文明进步。实施绿色农产品品牌战略，鼓励和支持农业龙头企业、农产品基地、专业合作经济组织申报绿色农产品、绿色食品、有机食品认证和农产品地理标志。弘扬生态文明建设的主旋律。

**1．农业资源利用。**

“十四五”期间，要重点加强耕地、水、渔业等重要农业资源的节约和保护，明显提升全县农业资源永续利用水平。

**坚决实行最严格的耕地管理和保护制度。**控制非农建设占用耕地，确保基本农田总量不减少、质量不下降、用途不改变。严禁占用基本农田挖塘养鱼、种树造林或进行其他破坏耕作层的活动。结合实施乡村振兴战略，做好美丽乡村规划和建设，引导农户和农村集约用地。加强集体建设用地和农民宅基地管理，鼓励开展农村土地整理和村庄整治，提高农村各类用地的利用率。

**加强耕地质量建设。**积极推广有机肥替代化肥和测土配方施肥，将测土配方施肥服务视作政府公益性职能，由财政保障经费。实施耕地质量保护与提升行动，推广深耕深松、保护性耕作、秸秆还田、增施有机肥、种植绿肥等方式，增加土壤有机质，实行耕地轮作休耕制度试点。恢复和培育土壤微生物群落，构建养分健康循环通道。建立农产品产地土壤分级管理利用制度，推进土壤酸化治理、重金属污染耕地修复及农作物种植结构调整。到“十四五”末，主要农作物测土配方施肥技术推广覆盖率达到95%以上，绿色防控覆盖率达到40%以上，实现化肥农药零增长。耕地质量平均提升0.2—0.3个等级以上。

**加快高标准农田建设。**遵循突出重点、中连片、整体推进、分期建设的原则，明确农田建设区域布局，注重改善耕地的立地条件和基础设施条件，开展土地整治、中低产田改造、农田水利设施建设。优先扶持粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，把“两区”耕地全部建成高标准农田。“十四五”期间，规划投资2.6亿元，完成13万亩高标准农田建设。

**大力开展农村水环境治理和保护。**发展节水农业，加大粮食产区、严重缺水区和生态脆弱区高效节水灌溉工程建设力度，推广工程节水和农艺节水措施，完善农田灌排基础设施，推广微喷、滴灌、水肥一体等高效节水灌溉设备，优化农作物种植结构，改良耕作制度，推广耐旱低耗水农作物。开展耕地轮作休耕试点，推进种养结合。

**养护渔业资源环境。**加强渔业资源调查和生态环境监测体系建设，继续推进水生生物增殖放流。开展水产种质资源保护区、水生生物自然保护区和濒危物种救护中心以及遗传基因库建设，建立禁渔制度，减缓水生生物多样性下降的趋势。大力推进水产标准化健康养殖，推进开展水产养殖面源污染防治专项行动，压减高污染养殖产能。

**保护生物资源多样性。**加强畜禽遗传资源和农业野生植物资源保护，加大野生动植物自然保护区建设力度，开展濒危动植物物种专项救护，完善野生动植物资源监测预警体系，遏制生物多样性减退速度。建立农业外来入侵生物监测预警体系、风险性分析和远程诊断系统，建设综合防治和利用示范基地，严格防范外来物种入侵。构建动植物检验检疫安全屏障，有效防范动植物疫病。

**2．农业环境治理和保护。**“十四五”期间,要让全县农业环境突出问题的治理取得积极进展，农业生态功能得到改善恢复，农业绿色化发展取得重要进展。力争全县耕地重度污染面积不扩大，中、轻度污染耕地安全利用率达90%以上。基本实现农业“一控两减三基本”目标，农田灌溉水有效利用系数超过0.55，主要农作物化肥、农药利用率达到40%，农膜回收率达到80%，规模养殖废弃物综合利用率达到100%。

**开展农业废弃物资源化利用。**加快推进畜禽养殖粪污处理，支持建设规模化养殖场粪便处理利用设施和区域集中收集处理中心，推广污水减量、厌氧发酵、粪便堆肥等生态化治理模式，建设覆盖全链条的病死畜禽无害化处理体系。实施秸秆机械还田、腐熟还田、青黄贮饲料化、食用菌基料化利用，实施秸秆气化、固化成型、材料化致密成型等项目，建立健全秸秆收储运体系。建设一批废旧地膜回收网点和加工厂，推广生产和使用厚度0.01毫米以上的地膜，探索地膜使用量控制机制。

**改善农村人居环境。**大力推进乡村建设，补齐农村基础设施和公共服务短板，加快农村人居环境综合整治，加强垃圾治理、生活污水集中处理，巩固农村“厕所革命”成果。推进规模化畜禽养殖区和居民生活区的科学分离。开展生态村镇、美丽乡村创建，保护饮用水水源，保护和修复自然景观和田园景观，开展农村院落风貌整治和村庄绿化美化，祛除乡村生活陋习，实现村容村貌整体提升。注重农耕文化、民俗风情的挖掘展示和传承保护，推进休闲农业持续健康发展。

**加强 “二品一标”认证和管理。**科学制订推进农产品品牌强县的措施 ，促进农业提质增效。出台“二品一标”认证奖励政策，依托我县丰富的农产品资源，加快推进大米、水果、茶叶、蔬菜、肉类等农产品的绿色食品认证，力争绿色食品认证达43个；精品水果、茶叶的有机食品认证达6个；以崇阳县野桂花蜜、雨山辣椒、金沙南竹笋、小港毛尖、鸡鸣金峰茶叶、天城米等具有地域特色的农产品开展农产品地理标志认证。

**3．农村能源建设。**积极推广太阳能热利用工作，开展绿色能源示范村建设，把推进农村沼气建设与乡村振兴、农业增产增效和农民增收结合起来，采取综合措施，突出重点，因地制宜，科学规划建设内容与规模，逐步建立农村能源发展长效机制。到期末，建成总发酵容积12000立方米沼气工程；安装太阳能路灯18000盏，太阳能壁灯40000盏；建设10处150千瓦太阳能光伏发电工程；年综合利用农作物秸秆100万吨；创建10处生态循环农业示范点。通过抓好农村能源项目建设，可达到“家居温暖清洁化，庭院经济高效化、农业生产无害化、环境生活优美化、人民生活小康化”的目标。

**4．植物保护。**认真贯彻落实“预防为主、综合防治”的植保方针，牢固树立“科学植保、公共植保、绿色植保”的理念，以“高产、优质、高效、生态、安全”为目标，加快构建以公益性植保植检体系为基础、植保社会化服务体系为重点、植保科技创新体系为支撑的现代植保植检体系，推进植保规范化管理、数字化预警、无害化防控、专业化防治，提高病虫害综合防治水平，保障农业生产安全和农产品质量安全。到期末，全县农作物重大病虫害发生期预报准确率达98%以上，发生量预报准确率95%以上；农作物病虫害专业化统防统治覆盖率60-70%以上，粮油病虫危害损失控制在3%以下，蔬菜病虫危害损失率控制在8%以下；化学农药使用总量逐年下降2-3%，植保新技术覆盖率90%以上，杜绝使用违禁农药；农业植物检疫对象、危险性有害生物不传入传出、不扩散，最大限度减轻危害。

**加强病虫草害预测预警体系建设**。每个乡镇建设1个规范化农作物病虫监测点，配置相应的监测设施和技术人员。坚持实行系统调查与大田普查结合，灯下监测与田间监测相结合、专业测报与群众测报相结合、现代技术与传统技术相结合，以确保病虫数据真实性、时效性和科学性；提升植保站的硬件装备水平，大力推广自动化、智能化监测设备及实时监控系统；建设智能化田间观测场、养虫室和农作物病虫标本室；建立农作物病虫害观察圃，配备监测专用设备。坚持病虫监测汇报制、会商制和预警制；创新病虫情报发布方式，利用广播、电视、网络等现代传媒将病虫信息传递到千家万户；坚持重大病虫防控预案制、值班制和督导制。

**建设县重大病虫疫情区域应急防控设施及物资储备库。**物资储备库面积2000平方米，配备自走式喷杆喷雾机、航空植保机械等大中型防治装备，配套转运运输、远程指挥调度和维修设备，建设药械、农药运输工具等物资储备库。

**建设绿色防控示范园。**建立主要粮食作物和优势经济作物绿色防控示范园区1万亩。集成组装技术与专业化统防统治有机融合，大力推广各种害虫诱杀技术、生态调控、生物农药等关键技术，制定病虫害绿色防控技术规程，培训一批绿色防控技术骨干，全力推广绿色防控技术；推进高效、低毒、低残留农药，改进施药技术，推行精准施药，研究高效施药机械作业方式。

**推进社会化、专业化植保统防统治服务组织。**扶持和建立一批市场化、规范化运作的典范，积极引导专业化防治组织向规范化方向发展；鼓励专业化服务组织不断拓宽服务领域，增强发展后劲，提高服务水平。努力提高专业化服务覆盖率。

**加强植物检疫体系建设**。围绕主导产业与优势作物，切实加强疫情监测、调查、预警与控制，确保新疫情及时发现和处置，严防重大植物疫情恶性传播蔓延。加大植物检疫执法力度，积极探索检疫监管新模式，开展技术交流和培训，促进检疫队伍执法能力和素质；大力宣传检疫法规，普及疫情防控知识，营造全民守法的法治环境。

**5．重大疫情防控。**面对突发公共卫生事件日益增多与复杂的新形势，要深刻认识完善重大疫情防控救治体系的重要性和紧迫性，进一步完善应急响应机制、防控体系与救治机制，全面提升全县农村突发重大公共卫生事件应对能力，为维护广大农村人民群众生命安全与身体健康提供有力保障。重点针对新冠肺炎疫情暴露出来的短板和不足，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，完善全县农村重大疫情防控机制，建立农村公共卫生应急管理体系。

**加大《健康崇阳 2030》实施力度。**健全镇村卫生服务机构网络，建设社区卫生服务中心（站）、乡镇卫生院，支持交通便利的村合并建设中心村卫生室，打造城镇、乡村综合社区 15 分钟医疗卫生服务圈，农村居民 30 分钟医疗卫生服务圈。创新区域协同服务模式，以县人民医院为核心，统筹各乡镇卫生院，推行医共体一体化管理，逐步形成基层首诊、急慢分治、双向转诊、上下联动的分级诊疗模式，促进城乡基本医疗服务均等化。实施基层医疗卫生机构提档升级工程，大力开展基层医疗卫生机构标准化建设，推进基层医疗卫生机构医疗设备的填平补齐和升级换代，提升基层医疗卫生服务能力。完善卫技人才引流机制，设立人才引进基金，公开招录“大学生村医”，开展农村订单定向医学生免费培养等形式，加强乡村医生队伍建设。

**（三）建设特色文化的魅力乡村**

“十四五”期间，要大力传承中国乡土文化，弘扬中华优秀传统文化，宣传红色文化，传承红色基因，促进农耕文明与现代文明相融共生，推动崇阳优秀文化传承和发展，繁荣乡村文化事业，增强文化自信，焕发乡村文化繁荣新气象，提升全县农业农村现代化建设 “软实力”。

**1．坚持正确的政治导向。**要以社会主义核心价值观为引领，积极倡导科学文明健康的生活方式，强化农村群众思想道德建设。弘扬中华传统美德，将农村优秀文化资源转化为教育资源，加快农村社会公德、家庭美德与个人品德建设。深入开展社会主义核心价值观专题活动和特色教育，不断增强乡村居民的爱国主义、集体主体意识；鼓励、引导民间艺术团体将社会主义核心价值观融入人民群众 喜闻乐见的艺术作品中，创新艺术表演形式，促使农村居民潜移默化的接受社会主义核心价值观的熏陶。 充分发挥先进典型和道德模范的鼓舞和激励作用，大力宣传先进典型，引导农村居民的价值选择；充分融合传统媒体和新媒体资源，有效运用文化产品、公益性广告、群众性文化活动来推动社会主义核心价值观内化于心、外化于行，营造见贤思齐、崇德向善的社会氛围。

**2．建设农村思想文化阵地。**探索群众广泛参与、充分受益的思想文化阵地建设模式，把传统民俗文化与现代文化活动结合起来，把创新阵地建设和活动载体建设结合起来，不断拓展农村文化阵地功能。加强乡村学校、乡镇文化站、村级文化长廊、村情村史馆、文化活动中心、百姓大舞台等文化阵地建设，通过宣传文明礼仪和道德规范，普及文学艺术知识、法制教育、健康教育，举办乡情乡史巡演等艺术活动，激发文化阵地活力。

**3．弘扬崇阳优秀传统文化。**深入挖掘以崇阳商代铜鼓为标志的农耕文化，以“古八景”“新四绝”景观为标志的山水文化，以中国古汉语遗存区为标志的崇阳方言文化，以提琴戏为代表的民间戏曲文化，以赛龙舟、舞龙为主的民间团体文化，以《双合莲》《钟九闹漕》为代表的诗词楹联古典文化，以红色革命遗址为核心的红色文化，以北宋崇阳县令张乖崖“一文斩吏”为代表的廉政文化，以杨昺、米应先、赵国泰、王世杰等历史人物为代表的名人文化，融合“水滴石穿”的崇阳精神，赋予新时代文化内涵，不断丰富文化表现形式，推动崇阳优秀传统文化传承发展。

**4．继承发扬非物质文化遗产**。将《崇阳提琴戏》《双合莲》《钟九闹漕》《崇阳赛龙舟》《路口泥坛酒酿制技艺》等非物质文化遗产的保护、传承工作列入崇阳县绩效评估指标体系，建立运行非遗保护联席会议制度。加快非物质文化遗产申报认定工作和非物质文化遗产生产性保护基地的认定工作，建立健全非物质文化遗产普查、建档制度和代表性传承人认定制度、考核制度、退出机制。建立非物质文化遗产保护专项资金，不断提升崇阳县非物质文化遗产的管理、保护、传承能力。大力开展非遗传播、技艺展示、培训讲学、创作研究、交流合作等多项活动，加强非物质文化遗产保护和传承工作的宣传、普及力度。加速 抢救古老独特、濒临消逝的非物质文化遗产项目，加强保护现存的、已受或正受冲击、破坏的非物质文化遗产项目。

**5．做强崇阳文化产业。**开发商周历史文化产品，以商周文化体验区、商周古文化遗址游览区为带动，根据商周文化延伸出来的青铜文化、农耕文化，开发遗址科考游、青铜展示及研究论坛等旅游产品，突显出商周文化主题。开发历史民俗文化产品。依托沙坪、石城桂口和白霓古街，开展古街游览、古建筑鉴赏等文化旅游活动；立足崇阳名人文化底蕴，策划名人研究会、名人研究论坛，并借助提琴戏这一表演形式，唱响名人名事，彰显崇阳历史气息。开发农耕文化产品。着力打造以“吃农家饭、住农家屋、干农家活、摘农家果、做农家事”为特色的农耕文化体验项目。开发旅游节庆产品。通过举办农民丰收节、青铜文化节、提琴戏剧节、激情泼水节等节庆活动，发展旅游节庆产品。实施文化品牌培育行动，充分整合商周文化、红色文化、方言文化以及诗词楹联古典文化等特色文化资源，精心策划特色项目，拓展文化市场和旅游市场，培育“商周铜鼓”“诗词之乡”等人文厚重的文旅品牌。以天城镇寺前、茅井，白霓镇纸棚、回头岭，石城镇西庄等中国传统村落为重点，抓好一批古民居、古村落的保护开发，打造一批特色鲜明的地域性文化品牌。深入开展“崇阳提琴戏剧节”“崇阳龙舟节”“崇阳柃蜜小镇民俗旅游节”等活动，打造一批乡村主题文化节，促进文化资源与现代消费需求有效对接。

**6．完善农村文化基础设施建设。**充分发挥县级公共文化机构的辐射作用，实现村镇两级公共文化服务全覆盖，全面统筹、科学规划、合理布局，逐步完善县级公共图书馆、文化馆、乡镇综合文化站、村（社区）文化室、农家书屋等农村文化基础设施建设。切实结合村民精神文化需求，配套完善健身器材、音响设备等各项活动器材和设施，提升乡镇文化站和村、组（社区）文化广场的文化承载力。坚持设施建设和运行管理并重的原则，加快建立农村公共文化基础设施管理制度等相关制度，明确农村公共文化基础设施管理职能、流程和权责。加强流动性文化设施覆盖，推进数字广播组组通，完善农村广播电视公共服务体系。

**实施文化惠民工程。**深入开展送戏下乡、送影下乡、送书下乡等活动，解决基层群众看戏、看电影、看书难等问题，丰富农村群众文化生活。建立农村文化联络员制度，畅通农民群众文化需求反馈的渠道，加快公益性社会文化组织的培育，保障农村公共文化供给的民主性、合理性和精准性。创新农村公共文化服务供给方式，鼓励村民自主创办公共文化活动，增加“以需定供、按需配送”的互动式、点单式的公共文化活动。挖掘崇阳古瑶文化、民间文化艺术（提琴戏等）资源，扶持民办文艺团体，鼓励发展农村文化志愿服务组织，建立完善乡村文化服务网络。支持文艺工作者、乡土文化创造者积极创作“三农”题材作品，不断推出反映乡村精神文明生活的优秀作品。

**（四）建设安居乐业的和谐乡村**

“十四五”期间，要按照健全法治、德治、自治相结合的乡村治理体系，全面推动乡村治理现代化建设，创新乡村社会治理，完善和提升国家治理体系和治理能力，充分体现坚持以人民为中心推进农业农村现代化发展理念。

**1．强化基层党组织的领导作用。**发挥中国特色社会主义政治制度的优势，在构建现代乡村社会治理体系中突出发挥党委、政府、社会、公众等各方面作用。建立尊重农民、清正廉洁、敢于负责的基层组织。立足于实现公共利益的最大化，加快推进治理方式和手段的多元化，把农村基层党组织打造成为具有政治领导力、思想引领力、群众组织力和社会号召力的坚强战斗堡垒。创新党组织设置方式，推行村企共建、村社联建等形式建立党组织，确保乡村企业、经济合作组织、生产基地、群团组织、行业协会等党组织应建尽建、全面覆盖。着力打造天路统筹发展党建示范带、幕阜山旅游景观党建示范带、青山特色产业党建示范带、国道经济党建示范带和城区综合党建示范带等五个连片党建示范带。

**2．加强自治制度体系建设。**完善村民自治章程，加强村民委员会建设，充分行使村民会议、村民代表会议职权，强化民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，不断提升村级事务管理水平。依托村民会议、村民代表会议、村民议事会、村民理事会、村民监事会等，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局，把村级事务的决策权交给村民，推动村民自治向制度化、规范化和程序化方向发展。以支部主题党日活动为平台，通过会议、宣传栏、村广播等，公开村“三重一大”事项、村级财务、村“两委”事务，实现阳光村务。

**3．深化乡村自治组织建设。**在充分尊重村民意愿的基础上，指导建立村民理事会，不断完善村民理事会民主议事规则和激励保障制度，充分发挥村民理事会在村务服务、管理中的议事、咨询、协商作用。全面落实《关于建立健全村务监督委员会的指导意见》，规范组织设置和人员构成，建优建强村务监督委员会，重点监察村务决策、村务管理、村务运行、工程建设、惠农政策落实等工作，建立健全科学评议机制。建立乡村义工大队，成立村湾义工小分队，定期走访探望留守老人、妇女和儿童，力所能及帮助困难群众。到期末，每个行政村建立 1支乡村义工大队，每个村湾建立 1-2 支村湾义工小分队。

**4．发展壮大各类社会组织。**深入推进乡村组织振兴，支持农村经济组织、群团组织、群众性自治组织和社会组织等各类组织发展壮大，引领各类组织振兴，进一步组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众、造福群众。大力培育和发展乡村社会组织，每个乡镇成立乡村社会组织联合会，负责指导和推进村镇两级社会组织建设，重点成立乡村振兴促进会、志愿者协会、慈善义工协会等社会组织，重点围绕红白喜事、村庄整治、治安调解、文体活动、项目建设、老年人服务、关爱妇女儿童等方面开展活动，推动农村群众自我管理、自我教育、自我服务，到 2022 年，每个村重点成立 1-2 个社会组织。

**5．深入开展法制宣传教育。**深入开展法制宣传教育，提高全民自觉守法意识。在各乡镇建设 1 个法制宣传标准化橱窗和法制宣传服务站，在农村党群服务中心设置法制宣传专栏、法制文化图书角以及法律咨询维权点，不断巩固和扩大法制宣传阵地。开设法制宣传节目专栏，通过案例剖析等方式普及法律知识，充分利用电视、网络、广场显示屏、官方法制公众号等媒体平台，以法制小动画、法制小故事等形式，定期更新法制宣传内容，推进农村法制宣传教育常态化，营造法制建设浓厚氛围。重点抓实领导干部、青少年、流动人口、偏远乡村人口等群体的法制宣传教育，不断创新法制宣传教育形式，围绕土地法、道路安全法、婚姻法、合同法等与村民利益息息相关的法律，开展法律文艺演出、法律知识竞赛、法律民谣编制等活动，增强法制宣传教育实效。

**广泛开展法治乡村建设。**建立农村法律服务新机制，完善法律服务体系。推行法律顾问进村试点，积极创建全国法治示范村。依据宪法及相关法律法规内容，深入开展村规民约、村民自治章程的修订工作，提高村民依法办事、依法维权的能力。实施“法治文化一地一品”工程，推动文化融合，引领法治实践。

**6．广泛开展平安乡村建设。**推进农村综治，深化拓展网格化服务管理，整合配优基层一线平安建设力量；充分发挥基层公安机关职能，着力完善农村治安防控体系，实施雪亮工程，加强重要部位、复杂场所和薄弱地区公共 视频监控建设，提升防控体系整体效能；加强乡村交通、消防、公共卫生、食品药品安全、地质灾害等公共安全事件易发领域隐患排查和专项治理；深入开展扫黑除恶专项行动，严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力以及黄赌毒等违法犯罪行为；建立健全矛盾纠纷排查调处长效机制和信访信息网络。

**“村规民约”全覆盖。**支持引导各乡村因地制宜制定村规民约或及时完善更新村规民约。建立健全村规民约登记备案机制，规整村规民约范式，实现村规民约纸质化、格式化、规范化，使村民矛盾化解有法可依、有规可靠、有约可束，实现村规民约全覆盖。强化村规民约约束力，发挥村规民约德治功能。探索构建村规民约激励与约束长效机制，完善相关配套制度。建立健全规范的村规民约奖惩办法，引导村民积极向善、远离恶俗，使村规民约的激励与约束有法可依，有章可循，大力发挥村规民约德治功能。

**倡导文明新风尚**。大力推进移风易俗行动，整治大操大办、厚葬薄养、封建迷信等陈规陋习，大力倡导“婚丧嫁娶”简办之风，“人情往来”纯真之风。积极推进移风易俗宣传教育进机关、进校园、进村居、进家庭“四进”活动。积极推动移风易俗与全面从严治党相结合，把“治陋习、树新风”纳入党员干部学习教育的重要内容和民主评议党员的重要内容，采取党员积分管理制，推进党员引导村民自觉抵制陈规陋习。充分发挥家规家训的传习作用，以传承好家训、培育好家风、建设好家庭为主要内容，深入推进“好家风”建设，开展“立家规传家训”“好家风家庭”褒奖礼、家庭漫画大赛、诗词征文比赛等家风家训主题教育活动。

**7．农业安全生产和发展。**全面加强农业安全生产，实行安全生产一票否决制。不断提升农产品质量安全源头控制能力、标准化生产能力、风险防控能力、追溯管理能力和执法监管能力。全面促进农产品质量安全水平稳步提升，主要农产品例行监测合格率稳定在98.7 %以上；系统性、区域性的问题隐患得到有效解决，违法违规行为明显遏制，确保不发生重大农产品质量安全事件。创建省级农产品质量安全县。

**全面实行标准生产。**创建农业标准化示范（县）、畜禽水产养殖、畜禽屠宰加工标准化示范等活动。鼓励规模种养基地因地制宜创建农业标准化生产示范园（区），推进新型农业经营主体和农业示范园（区）建设，通过“公司+农户”“合作社+农户”等多种方式发展规模经营，建立质量安全联盟，带动千家万户走上规范安全生产轨道。把农产品质量安全知识纳入新型职业农民培训、农业职业教育、农村实用人才培养等培训计划，每年培训550人次以上。

**加强农产品生产安全管理。**督促生产经营主体按标生产、合理用药、科学施肥，落实禁限用规定和休药间隔期、生产记录等制度。建立规模生产经营主体监管名录，根据风险监测和日常巡查情况实施风险分级管理，对违法主体增加抽检频次，情节严重的列入黑名单实行联合惩戒。发挥乡镇监管站和村级协管员作用，构建网格化监管体系，对普通散户开展巡查指导和宣传引导，实现监管工作县、乡、村三级全覆盖。加强农产品从采收到进入批发市场、零售市场和加工企业前收贮运环节的监管，采取质量追溯、安全承诺、出具合格证等方式，督促收贮运主体自觉履行责任。

**深入开展专项整治。**聚焦非法添加、违禁使用、制假售假、私屠滥宰等突出问题，开展农产品质量安全专项治理行动，保持高压态势，严厉打击违法违规行为，切实解决面上存在的风险隐患。对风险高、隐患大的农产品，在重点环节、重点时段和重点区域加大执法抽检频次，定期曝光典型案例，有效形成执法监管的震慑力。加强行政执法与刑事司法衔接，按照有关法律规定和司法解释严惩重处违法犯罪行为。严格生猪定点屠宰，全面落实畜禽屠宰企业质量安全主体职责，落实屠宰进场检查登记、肉品检验、“非洲猪瘟”、“瘦肉精”自检等制度。健全病死畜禽水产品和不安全农产品无害化处理制度，认真落实畜禽无害化处理措施。

**（五）建设共享共富的幸福乡村**

要通过农业农村现代化的发展，使农民平等参与农业农村现代化进程，不断满足广大农民群众对美好生活的需要，最终实现全体人民共享成果、共同富裕。这是实现农业农村现代化的根本要求，充分体现了中国特色社会主义制度优势。

**1．发展和壮大村级集体经济。**“十四五”期间，要巩固和拓展脱贫攻坚工作中扶植起来的村级集体经济基础，成立村级集体股份经济合作社，加强对集体经济实体的资金、资产、资源的监督管理，建立内控制度和外部审计制度。一是鼓励城中村利用土地出让金与边远山区村联合发展集体经济。二是通过资源优化整合，鼓励村镇联合、村社联合、村企联合组建产业发展联合体，发展壮大集体经济。三是通过产业基金的带动，大力支持村级集体经济组织发展实体经济。四是合理分配集体经济收益，确保农村集体经济从资产化向资本化转移。确保每个行政村的村级集体收入每年达到10万元。

**2．拓宽农民的增收渠道。**到期末，全县农村居民人均可支配收入达到20000元以上。充分挖掘农业内部增收潜力，做好调整优化农业结构文章。根据市场供求变化和区域比较优势，引导向市场紧缺产品调，向优质特色产品调，向开发农业多种资源、多种功能调，培育优势特色农产品品牌，提高农产品的附加值，拓展农业增值增效空间。要围绕节本增效，着力完善周到便利、优质实惠的农业社会化服务体系，让农民增加农业种植收入。

**提高农民务工收入。**提供全方位公共就业服务，促进农民工多渠道就业创业。要利用近年来各级扶持发展起来的农业产业，积极培育发展使其不断壮大，承接农村剩余劳动力的转移，增加就业岗位，提高农民工资性收入。要大力开展全方位的公共就业服务，加强转移就业培训、就业对接服务，推动农村劳动力向外转移，让农民外出务工时有一技之长。要支持和鼓励农民自主创业，降低农民工创业门槛，在财税优惠政策、投融资渠道等方面给予大力支持，为农民工创业者“保驾护航”。

**增加农民财产性收入。**要深化农村集体产权制度改革，推进农村集体资产确权到户和股份合作制改革，让农民可以用土地承包经营权和集体资产所有权入股农业生产合作社和农村经济合作组织，发展多种形式的股份合作，让农民成为股东，除了工资性收入之外能够参与分红，实现农民收入租金、薪金、奖金、股金的四次分配。

**3．加快补齐农村民生短板。**推动城乡基础设施互联互通，缩小城乡发展差距。继续加强完善农村路、水、气、网等基础设施建设。巩固和拓展脱贫攻坚成果，建立解决相对贫困的长效机制。提高基本公共服务供给质量，完善社会保障和救助体系，实现城乡基本公共服务均等化和城乡居民生活质量等值化。

**4．促进农村全面发展。**优化农村全面发展的社会环境，使农民在养老、医疗、教育、住房等方面得到全面保障。推动城乡教育和健康事业一体化发展，优先发展农村义务教育，开展文化下乡活动，推进健康乡村建设，全面提高农民文化素质和身体素质。创新乡村人才培育引进使用机制，强化乡村振兴人才支撑，为农民全面发展注入新动力。

**（六）建设“四化”同步的活力乡村**

“十四五”期间，要促进新型工业化、城镇化、信息化、农业农村现代化同步发展和互动互联，促进城乡融合发展，为崇阳农业农村现代化提供强劲的动力。

**1．城乡融合发展。**以城镇化促进城乡融合发展，将城镇化与农业农村现代化有机结合起来，加快推进新型城镇化建设，积极发展小城镇，吸纳农村剩余劳动力，提高农业生产效率，促进乡村繁荣发展；加快农业农村高质量发展，扩大农业产品规模、提升农业商品质量，保障城镇建设中广阔市场需求与要素供给。

**2．发展乡村旅游。**按照《崇阳县乡村旅游发展规划》“一心六线多点”旅游发展布局，依托特色小镇、旅游公路、旅游景观等优势资源，充分利用自然田园风光，全面推进“野行游”、文化休闲游、运动休闲游、农事活动体验游、农业科普教育游等各类乡村旅游新形态。

以乡村休闲旅游度假为宗旨，以村庄野外为空间，开展游居和野行等村野旅游形式，结合特色村湾在村野打造以第二居所为载体、以五养九乐为内容的游居地，让追求自由自在、悠闲舒适慢生活的人住进村野，进行深度“野行游”。保护好古树、古桥、古街、古建筑、文化遗址、传统村落、民俗等文化遗产，深入挖掘崇阳红色文化、古瑶文化和非物质文化遗产等文化资源，以文化底蕴丰富旅游内涵，发展文化休闲游。结合崇阳山水田园特色，利用特色农业资源，发展农事活动体验游、农业科普教育游。重点在 106 国道沿线、幕阜山旅游公路沿线、隽水河沿岸，结合美丽村湾建设，打造一批诗意栖居农房、诗意栖居村湾，鼓励周边农业园区和农户发展果蔬采摘、农家乐、乡村民宿等。

重点建设白霓田园休闲运动小镇、肖岭龙潭古瑶文化旅游区、金沙风景区等，实施天城镇史家渡田园综合体、白霓镇大市田园综合体、金塘镇柃蜜小镇康养度假区、天城镇洪下乡村旅游、港口乡桃源小镇田园综合体等“农+旅”“农+文+旅”融合项目，丰富乡村旅游内容。

**3．大力发展农村电子商务。**积极创新“农业+”模式，大力发展终端型、体验型、循环型、 智慧型新产业新业态；大力发展社区电商、网红营销、在线服务、体验经济、共享经济等产业融合新业态；大力推进智能生产、托管经营、物流终端服务、产业联盟、资源共享等乡村产业新模式；积极发展创意农业、会展农业、共享农庄、共享农房、共享茶园、农业众筹、定制生产与加工、农村金融与农业保险服务。

推进乡村电商服务网点建设。增强农村产品上行服务能力，为崇阳创建“国家级电子商务农村综合示范县”提供有力支撑。加强县、乡镇、村三级电商服务站点和物流配送站点建设，充分发挥农村淘宝县级运营中心、电商产业园的平台作用，同步推进农贸综合大市场、社区农产品精品店等线下平台的建设，逐步完善冷链物流体系，扩大农产品物流销售半径。

**推进农村电商培育行动。**开展电子商务示范基地建设、示范企业和电商产品培育提升等工作，建立线上线下相结合的农特产品专区，拓展线上线下销售渠道。鼓励企业在淘宝、京东商城、苏宁易购等平台开设崇阳特色馆，集中推介销售崇阳本地农特产品。着力推进社区电商和微商发展。

**加强农村电商人才培训。**充分利用新型职业农民教育、农村实用人才培训等项目，联合浙江义乌华有电子商务有限公司、义乌新希望电商培训学校和崇阳职业技术学校，采用“合作式”“订单式”“案例式”等培训形式，组织普通农户、新型农业经营主体开展电子商务平台使用、农产品和农业生产资料网上经营策略等电商基础知识培训，重点围绕质量认证、创意设计、包装感观、延伸研发、宣传推介等方面提高经营者电子商务应用能力。

**4．一二三产业融合发展。**促进农村一二三产业融合发展，支持和鼓励农民就业创业，拓宽增收渠道。推进农村一二三产业融合发展，是加快转变农业发展方式、推进农业供给侧结构性改革的重要举措，是增加农业效益、增加农民收入的重要途径。要以市场需求为导向，以完善利益联结机制为核心，以制度、技术和商业模式创新为动力，着力构建农业与二三产业交叉融合的现代产业体系。要以延伸产业链、拓展农业功能为重点，在农业生产之外开展多样化经营，开发农业旅游、文化、康养等多重功能，加快发展农业生产性服务业、农产品精深加工和流通，大力发展农村电商、乡村旅游和农村服务业，促进农业生产全环节升级、全链条升值，带动农民就业创业，让农民在家门口能致富。

**以新型工业化推进农业农村现代化。**发挥新型工业化的技术优势推进农业机械化发展，实现工业系统与农业系统的要素整合。依托特色资源培育引进一批综合竞争能力和引领带动能力强的龙头企业；因地制宜建设一批规模化、专业化和组织化的生产基地；聚焦市场需求发展农产品加工业，实现农业产业化经营。

**以信息化加快农业技术革新和商业模式创新。**要利用信息化手段推进农业智能化建设，释放数据要素对农业贡献的叠加与倍增作用，不断革新农业生产技术，实现农业、水利、气象、地理数据资源的共享和主要作物精准监测。创新农业经营模式和商业模式，开展名优农产品直播带货，拓宽营销渠道。

六、空间布局

**（一）构建农业农村发展新空间**

“十四五”期间，要从产业布局、生产 结构等层面持续深入推进农业结构调整，优化产业布局。依托崇阳稻、牧、水产、茶、中药材、竹等农业产业基础，因地制宜，促进优势产业向优势区域集中，推动农业功能区建设，逐步形成“一心三带三区”的产业布局。

|  |
| --- |
| 专栏 “一心三带三”区布局 |
| 一心：即现代农业聚集中心。以天城镇为核心，打造崇阳现代农业聚集发展中心，主要建设农产品加工园、农产品电商物流园、创意农业展示园和设施农业发展区。 三带：即 106 国道产业聚集发展带、幕阜山旅游公路发展带和 纵向产业联系发展带。以106 国道区位优势及产业发展优势，带动肖岭、沙坪、石城、青山、铜钟、天城、白霓、路口等农业产业聚集发展。以幕阜山旅游公路周边资源优势，带动金塘、高枧、港口生态产业聚集发展。以幕阜山旅游公路支路和 214 省道形成的产业纵向联系轴为中心，串联三区融合发展。 三区：即特色农业聚集发展区、生态维育经济发展区和休闲农业发展区。以肖岭、石城、青山、沙坪等地农业产业基础，以沙坪生态农业观光园、两大畜牧养殖示范基地、白霓等产业园为发展基础，发展茶叶、特色水果、设施蔬菜等，形成特色农业聚集发展区。以金塘、高枧、港口等生态资源优势，发展生态产业，形成生态维育经济发展区。以雷竹小镇、桂花国家森林公园、三山村红色旅游、浪口温泉、野樱花观赏基地、金沙风景区等旅游资源，发展休闲农业，形成休闲农业发展区。 |

**（二）构建粮油产业发展空间**

依据崇阳县各乡镇粮食、油料生产特点和潜力，在“十四五”期间，将全县粮油产业划分为“两区三片”，即粮油产业核心区、非核心区和三熟片、两熟三熟片、两熟片。

|  |
| --- |
| 专栏 粮油产业“两区三片”布局 |
| **1．粮油产业核心区：**包括肖岭乡、沙坪镇、石城镇、青山镇、天城镇、白霓镇、路口镇等；**2．粮油产业非核心区：**包括高枧乡、金塘镇、港口乡、铜钟乡、桂花泉镇等。**3．粮油三熟片：**包括肖岭乡、沙坪镇、石城镇等；**4．粮油两熟三熟片：**包括天城镇、青山镇等；**5．粮油两熟片：** 包括白霓镇、路口镇等。 |

**（三）构建茶叶产业发展空间**

结合全县气候条件、土壤条件、资源优势和茶产业发展现状， 构建完善的产业种植结构、加工体系、市场推广体系和政策支持体系，实现茶产业可持续发展。沿 106 国道全力打造百里茶道，实现“一心 一带三区”协同发展。

|  |
| --- |
| 专栏 茶叶“一心 一带三区”空间布局 |
| **一心：**茶产品贸易中心。新建集茶产品展示、信息发布、茶产品交易、中介服务等功能为一体的综合性平台。 **一带：**106 国道沿线发展带。即依托106国道交通优势和区域优势，发展肖岭乡、沙坪镇、石城镇、天城镇、白霓镇、路口镇茶产业核心区，以发展绿茶为主，面积 6 万亩。重点建设茶园观光绿道、茶园观景台，推广茶园土肥运输轨道和山地小型机械化生产，实现“一镇一示范园”。 **三区：**推进以青山镇、铜钟乡为核心的高效特色茶区，主要发展白茶、黄茶等特色茶产业，面积 3 万亩；以金塘镇、港口乡、高枧乡为中心的高山云雾茶叶发展区，立足高山环境零污染优势，重点发展“原生态”绿色茶、健康有机茶，规划面积 1 万亩。以工业园力沃公司为中心的生产加工园区，引进产业带动能力强、科技含量高、低碳环保的茶产品加工企业进入园区，优化资源配置，推动茶产业集群发展，规划面积 500 亩。 |

**（四）构建水果产业发展空间**

根据资源特点、地理区位、生产规模、产业基础等情况，按照“相对集中连片”的原则，进一步调整完善崇阳县水果区域布局。构建“一线二带三区”水果产业发展空间。

|  |
| --- |
| 专栏 “一线二带三区”水果产业发展空间 |
| 一线：106国道沿线(陆水河及其支流流域)的优质砂梨产业带。二带：依托域内交通主干线，以低山、高丘、岗地为主的优质桃产业带；海拔200—500米的柑橘适宜区内，以库区及逆温层地区为中心的优质柑橘产业带。三区：以城镇郊区、风景旅游区、交通快捷区为中心的特色小水果生产区，以柿、杨梅、葡萄、香榧、蓝莓等水果为主。 |

**（五）构建中药材产业发展空间**

坚持“兴药富民”的发展战略，加大财政支持力度，大力发展黄精、白芨、吊瓜和“三木药材”等中药材生产，总面积达到20万亩，其中肖岭乡18.6万亩、沙坪镇18.9万亩、石城镇27.8万亩、桂花泉镇13.3万亩、白霓镇15.7万亩、路口镇13.3万亩、铜钟乡13.9万亩、港口乡19万亩、金塘镇13.7万亩、高枧乡14万亩、青山镇19.2万亩、天城镇12.6万亩。主要中药材种植布局如下。

|  |
| --- |
| 专栏 主要中药材发展空间布局 |
| 1．黄精生产：主要在高枧、金塘、港口、路口、白霓、天城、桂花泉、沙坪、肖岭等，在铜钟乡建设黄精产业园，实现黄精初加工。2．白芨生产：以石城为重点，向桂花泉、天城、 路口、白霓辐射延伸地带。3．吊瓜生产：在路口、天城、青山、石城、港口、高枧等地。 |

**（六）构建畜禽养殖发展空间**

按照“平畈养猪禽、山区养牛羊”格局，实行养殖总量控制，确定畜禽养殖区域和养殖规模。

|  |
| --- |
| 专栏 畜禽养殖发展空间布局 |
| **1．生猪、家禽发展区：**重点发展肖岭乡肖岭村、霞星村、大堰村、泉陂村，沙坪镇古城村、东关村、泉湖村、黄茆村、枫树村，石城镇汉兴村、桂口村、虎爪村、白螺村、黄龙村、杨林村、方一村、石壁村、八一村、西庄村、花园村，桂花泉镇官庄村、桂花村，天城镇寺前村、蛤蟆石村、乌龟石村，铜钟乡马桥村、独石村、茬下村、清水村、佛岭村、铜钟村，青山镇磨刀村、长林村、南林村、太平村、大坪村、石垅村、华陂村、吴城村、城万村、东山村，白霓镇龙泉村、桥头村、小港村、后溪村、三溪村、严垅村、金星村、金龙村、回头岭村、石山村、堰下村、油市村、洪泉村、大市村、白露村、谭家村，港口乡畈上村、洞泉村、石岭村、横岭村、柏岭村，路口镇团山村、下岩村、高田村、桥边村、洋港村。**2．肉牛、肉羊发展区：**充分利用我县丰富草山草场资源，以散养为主，圈养为辅。重点发展肖岭乡金不村、台山村、星桥村、三角村、白马村、锁石村，沙坪镇进口村、石坳村、庙铺村，石城镇新桥村、塔坳村、宝林村、神口村、方山村、石门村，桂花泉镇三山村、仙坪村、横山村、双港村、东源村、龙飞村，天城镇松柏村、桃红村、菖蒲村、茅井村、河田村、鹿门铺村，青山镇梓木村、回头村、石铺村、蔡墩村、西冲村，白霓镇纸棚村、大塘村、石山村，路口镇雨山片、金沙片、厢所村、棠棣村、白洋村、泉口村、周家村，港口乡畈上村、洞泉村、石岭村、横岭村、柏岭村。 |

**（七）构建水产养殖发展空间**

根据各乡镇的资源禀赋，将水产养殖发展划分为“六区”。即：堰塘常规品种养殖区、精养鱼池名特优养殖区、高山梯级养殖区、水产苗种生产区、稻田综合种养区**、**休闲观光渔业区。

|  |
| --- |
| 专栏 水生养殖发展空间布局 |
| 1．堰塘常规品种养殖区：主要分布在石城镇、天城镇、青山镇、白霓镇、路口镇、肖岭乡、沙坪镇、桂花泉镇、铜钟乡、港口乡等地。以养殖品种多以四大家鱼为主，推行健康养殖模式，调整品种结构，提高单产水平和产品质量；大力推广节水、节地的设施渔业，普及先进的渔机渔具，提高资源利用效率，降低资源和能源消耗，实现节约发展、清洁发展和安全发展。**2．精养鱼池名特优养殖区：**主要分布在石城镇、天城镇、青山镇、白霓镇、路口镇、肖岭乡等地。通过鱼池改造升级和装备更新，调整养殖品种结构，突出三文鱼、河蟹、黄颡鱼、泥鳅、黄鳝、甲鱼、鳜鱼、棘胸蛙、鲈鱼、黑尾鲌等为主导的优势品种养殖，形成各具特色的水产板块基地，提高精养鱼池的养殖产量和效益。**3．高山梯级养殖区：**主要分布在石城镇、天城镇、青山镇等地。**4．水产苗种生产区：**以石壁鱼种场和南林渔场为主，重点抓好石壁鱼种场的提档升级，扩大生产能力，面积共500亩，年产各类优质鱼苗2亿以上。**5．稻田综合种养区：**主要分布在石城镇、青山镇、天城镇、白霓镇等地，面积5万亩。充分利用冬闲田、冷浸田资源，大力发展稻田综合种养，通过推广稻虾、稻鳖、稻鳅等生态综合种养模式，达到粮渔双赢，使其成为全县渔业新的增长点和渔民增收的新亮点。6．休闲观光渔业区：以青山水库、石壁水库、香山水库为依托，建立旅游、观光、休闲于一体的综合休闲观光渔业，辐射面积2万亩，主要分布在金塘镇、石城镇、天城镇、青山镇等地。 |

七、保障措施

**（一）强化规划实施**

崇阳县农业农村现代化发展 “十四五”规划编制要坚持高起点规划、高标准实施、高效能管理，统一规划，分步实施，将产业发展、村镇建设、基础设施、公共服务、生态环境等一同重视，一并考虑，一起抓好。要按照总体规划，分解工作任务、措施和责任，加强分类指导，对重点地区、重点产业给予重点支持。要因地制宜科学制定实施方案，明确发展目标、方向和重点，按年度分阶段组织实施，并根据实际发展情况变化，不断加以充实和完善，保持其科学性、前瞻性和可操作性。

**（二）加大融资投入**

用改革的思路和市场的方法，制定优惠政策措施，全方位进行招商引资，广泛吸引社会资本投入农业现代化建设中来。**一是建立农业投入稳定增长机制。**县委、县政府研究制定有关支农政策，不断加大财政对农业农村现代化建设的投入，保证财政对农业农村投入的增长高于财政经常性收入增长幅度。**二是积极争取上级部门支持。**积极争取中央、省等相关部门的支持，拓宽财政投入渠道。**三是多管齐下，建立政府、企业、社会多元化投入机制。**充分发挥财政资金对社会资金的吸附和引导作用，拓展直接融资渠道，鼓励和支持城市工商企业、个人及外资在农业农村投资创业。**四是加大农村商业性金融机构支农力度。**积极探索农村金融改革，引导商业性金融贷款机构充分发挥商业信贷资金优势，支持农业龙头企业、农民专业合作社及家庭农场发展农业生产，扩大经营。

**（三）坚持试点示范**

农业农村现代化建设是一项复杂的系统工程，必须坚持试点先行、以点带面、渐进推广的工作方法。规划期内，县政府成立农业农村现代化建设领导小组，结合乡村振兴战略的实施，组建工作专班开展工作，各驻村振兴帮扶工作队将工作重心转到农业农村现代化建设和实施乡村振兴战略上来。各乡镇要建设一批示范点，由党委书记亲自抓，分管农业农村工作的同志具体负责，切实做到领导到位、责任到位、资金到位、工作到位，尽快在薄弱环节和关键领域取得实质性突破，力争通过几年努力，建设成一批现代农业示范园、示范带、示范区。

**（四）强化科技支撑**

**一是加强农业高新技术引进和应用。**围绕发展农业农村优势主导产业，加快优质高效安全生产技术、农产品储运及精深加工技术、农业资源可持续开发利用技术、农业工程与农机装备等技术等应用，力争在农产品加工储藏保鲜、新型农业投入品、先进适用农业机械推广使用等方面取得新突破。**二是突出发展完整产业链集成技术体系。**围绕优势茶叶、中药材、水果、设施蔬菜、油茶、雷竹等主导产业，大力整合专用品种的生产、产品包装、加工、质量监控、原料保鲜、物流工程等产业链各个环节技术，加快从单项加工技术向完整产业链集成技术的发展步伐，通过创建完整产业链集成技术体系，促进优势农产品的产业化经营。**三是加强农业科技创新人才队伍建设。**积极依托农业科研院所，加强创新人才培养，提高农业科技人才的整体素质，优化人才专业结构。加强农村实用型人才队伍建设和培养，完善选人用人机制，不断提高农业技术应用型人才素质。

**附：崇阳县“十四五”农业农村重点项目规划表**